

## הוראת מנכ"ל מס' 6.5 - סיוע למנהלות לאזורי תעשייה

### מכוח תכנית חומש לפיתוח כלכלי של יישובים במגזר המיעוטים –

#### החלטת ממשלה מס' 1539 מיום 21.3.2010

#### 1. הקדמה:

בתכנית החומש לפיתוח כלכלי של יישובים במגזר המיעוטים - החלטת ממשלה מס' 1539 (להלן: "החלטת הממשלה") הוקצו 15 מיליון ₪ תקציב תוספתי (להלן: "התקציב") לצורך הקמת חברות כלכליות אזוריות או מנהלות לאזורי תעשייה.

על הרשויות המקומיות הנזכרות בהחלטת הממשלה לבחור, האם להקים מנהלת לאזור התעשייה או חברה כלכלית.

הסיוע להקמת חברות כלכליות אזוריות (להלן: "חברות כלכליות") יינתן ע"י משרד הפנים ובהתאם להנחיותיו. הסיוע להקמת מנהלות אזורי תעשייה (להלן: "מנהלות אזורי תעשייה") יינתן ע"י משרד הכלכלה בהתאם להוראה זו. לא יינתן כפל סיוע.

הוראה זו באה לקבוע את תנאי הסף לקבלת הסיוע ממשרד הכלכלה ואת הליך מתן הסיוע.

#### 2. הגדרות:

##### 2.1. "הרשות המקומית" ו/או "הרשויות המקומיות":

מג'אר, סח'נין, שפרעם, נצרת, עראבה, טמרה, טירה, כפר קאסם, אום אל פאחם, קלנסווה ורהט, בהתאם לאמור בהחלטת הממשלה.

יובהר כי הרשויות המקומיות דלית אל כרמל ועוספייה קבלו סיוע להקמת מנהלת אזורי תעשייה מהמשרד בהתאם לסעיף 21 להחלטת הממשלה ולפיכך אינם נכללות בהוראה זו.

##### 2.2. "מנהלת אזורי תעשייה" - כל אחד מאלה:

2.2.1. יחידה הפועלת ברשות המקומית הפועלת לתחזוקה ושיווק אזור התעשייה ליזמים.

2.2.2. תאגיד ניהול בבעלות רשות מקומית לצורך הפעלה, תחזוקה ושיווק אזור התעשייה ליזמים, ושאינו "חברה כלכלית".

#### 3. תנאי סף:

##### על הרשות המקומית לעמוד בכל התנאים הבאים במצטבר:

3.1. הרשות המקומית מבקשת להקים מנהלת ולא קיבלה ואינה מצויה בהליכים להקמת חברה כלכלית.

- 3.2. לפחות אזור תעשייה אחד של הרשות המקומית הינו בעל תב"ע מאושרת לתעשייה במועד הגשת הבקשה.
- 3.3. הרשות המקומית ממלאת אחר תנאי הוראת מנכ"ל מס' 0.4 בנושא: "התניית סיוע בקיום אחריות חברתית".
- 3.4. רשות מקומית שמבקשת להקים מנהלת שהינה תאגיד, התחייבה כי במידה ובקשתה תקבל אישור עקרוני בהתאם להוראת מנכ"ל זו תגיש בקשה למשרד הפנים לשם קבלת אישור להקמת תאגיד כדין וזאת לא יאוחר מ- 45 ימי עבודה מקבלת אישור עקרוני מועדת האישורים.
- 3.5. הרשות המקומית אינה מקבלת ממשרד הפנים סיוע נוסף בגין הקמת חברה כלכלית בהתאם להחלטת הממשלה וגם לא הגישה בקשה למשרד הפנים לקבלת סיוע כאמור.

#### **4. ועדת אישורים :**

- 4.1. לצורך ביצוע הוראה זו מינה מנכ"ל משרד הכלכלה ועדה שחבריה הם:
- 4.1.1. מנהל מינהל אז"פ - יו"ר
  - 4.1.2. סגן מנהל מינהל אז"פ - מ"מ וחבר
  - 4.1.3. נציג המשנה למנכ"ל משרד הכלכלה - חבר
  - 4.1.4. חשב משרד הכלכלה או נציגו - חבר
  - 4.1.5. מנהל הרשות לפיתוח כלכלי במגזר המיעוטים או נציגו - חבר
  - 4.1.6. נציג משרד הפנים - חבר

#### **4.2. תפקידי הוועדה:**

- 4.2.1. הוועדה אחראית על הפעלת ההוראה ולעשות כל פעולה לשם ביצועה.
- 4.2.2. הוועדה תדון בבקשות המוגשות על פי כללי ההוראה.
- 4.2.3. הוועדה רשאית לאשר את הבקשות, לדחותן, לאשרן באופן חלקי ו/או להחליט על הפסקת השתתפות המנהלת בתכנית אם אינה ממלאת אחר כללי התכנית ו/או התחייבויותיה ו/או אם קיימות מגבלות תקציב.

#### **4.3. סדרי עבודת הוועדה:**

- 4.3.1. החלטות הוועדה יתקבלו ברוב קולות, באין הכרעה ישמש קול היו"ר כקול מכריע. (לכל חבר ועדה ניתן למנות ממלא מקום).
- 4.3.2. מניין חוקי לכינוס הוועדה הינו לפחות 3 מחברי הוועדה ביניהם יו"ר ונציג החשב וכן היועץ המשפטי המלווה את הוועדה מטעם המשרד. עמדת היועץ המשפטי, או נציגו בוועדה, תכריע בעניינים משפטיים; עמדת החשב, או נציגו בוועדה, תכריע בעניינים תקציביים.

#### **5. תהליך הטיפול בבקשות**

- 5.1. לאחר פרסום ההוראה תיערך פנייה פרטנית ע"י משרד הכלכלה לכל אחת מהרשויות המקומיות בדבר האפשרות להגיש בקשה בתוך 60 יום ממועד הפניה. הבקשות יוגשו בהתאם לטופס "בקשה לסיוע להקמת מנהלת לאזורי תעשייה" בהתאם לנוסח שיקבע ע"י משרד הכלכלה.
- 5.2. ועדת האישורים תבחן את הבקשות שהוגשו ואת עמידתן בתנאי הסף.

5.3. מנהלות אזורי תעשייה שהוועדה אישרה את עמידתן בתנאי הסף יחתמו באמצעות מורשה החתימה שלהן, על "הסכם להפעלת מנהלת אזור תעשייה" בהתאם לנוסח שיקבע ע"י משרד הכלכלה (להלן: "ההסכם"). הזכאות לסיוע מותנית בין היתר בחתימת מורשי החתימה מטעם משרד הכלכלה.

5.4. במקרה של רשות מקומית שמבקשת להקים מנהלת שהינה תאגיד, הזכאות לסיוע מותנית בהמצאת אישור משרד הפנים על הקמת תאגיד כדן, זאת בנוסף לחתימת מורשי החתימה מטעם משרד הכלכלה ומורשה החתימה מטעם מנהלת אזורי התעשייה על ההסכם.

## 6. שיעור הסיוע

6.1. סך התקציב המיועד לחלוקה ע"י משרד הכלכלה ומשרד הפנים יחדיו הינו 15 מיליון ₪. סכום זה יתחלק באופן שוויוני בין הרשויות המקומיות שתעמודנה בכל התנאים והדרישות המפורטים בהחלטת הממשלה, בהוראת מנכ"ל זו ובכל הוראה ו/או נוהל רלוונטי אחרים. יובהר, כי בכל מקרה הסיוע לכל רשות מקומית, בין אם להקמת מנהלת לאזור התעשייה ובין אם להקמת חברה כלכלית, לא יעלה על 453 אלש"ח לשנה במשך תקופה של שלוש שנים בלבד (ובסה"כ עד 1.36 מיליון ₪ לכל רשות מקומית) וישולם עבור ההוצאות הבאות בלבד, בכפוף להוכחת ההוצאות בפועל:

סכום מקסימלי לסיוע מהתקציב בכל שנה	סעיף ההוצאה
עד 35%	שכר מנהל/ת
עד 10%	שכר מנהל/ת אדמיניסטרטיבית
עד 25%	פעולות שיווק ופרסום
עד 5%	שכ"ד, חשמל, מים, טלפון, ארנונה
עד 5%	הנ"ח ושירותים משפטיים
עד 20%	פעולות אחזקה: ניקוי פסולת, תחזוקת מגרשים, כבישים ומדרכות

6.2. בכפוף לאישור כתוב של מנהל מנהל אז"פ או מי מטעמו, רשאית מנהלת אזורי התעשייה רשאית לחרוג מהסכומים המיועדים ע"פ הטבלה שלעיל לפעולות אחזקה (ניקוי פסולת, תחזוקת מגרשים, כבישים ומדרכות) ולפעולות שיווק ופרסום, זאת ע"ח הסכומים המיועדים ע"פ הטבלה שלעיל ליתר הפעולות (שכר מנהל/ת, שכר מנהל/ת אדמיניסטרטיבית, שכ"ד, חשמל, מים, טלפון, ארנונה, הנ"ח ושירותים משפטיים).

יודגש, כי אישור החריגה הינו עבור פעולות אחזקה ופעולות שיווק ופרסום בלבד, כך שעבור יתר הפעולות לא יוכרו כל הוצאות החורגות מהסכומים המופיעים בטבלה שלעיל.

במידה והבקשות שיאושרו ע"י הוועדה ומשרד הפנים לא יביאו לניצול מלוא התקציב שיועד לצורך פעילות זו, רשאים המשרדים להקצות את יתרת התקציב למנהלות אזורי תעשייה וחברות כלכליות שאושרו, תוך הגדלת סכום הזכאות שנקבע ע"פ הוראה זו (העומד על 453 אלש"ח לשנה במשך תקופה של 3 שנים, בכפוף לתנאים ולסייגים שנקבעו), זאת בהתאם לקריטריונים שוויוניים שייקבעו ע"י משרד הכלכלה, משרד

הפנים, משרד האוצר והרשות לפיתוח כלכלי במגזר הערבי, דרוזי, וצ'רקסי במשרד ראש הממשלה.

## 7. תשלום הוצאות

סכום הסיוע יועבר ע"י משרד הכלכלה בהתאם לאבני הדרך הבאות:

7.1. בסמוך לאחר מועד חתימת ההסכם, יבוצע תשלום מקדמה למנהלת אזורי התעשייה בסכום של 113 אלש"ח, או 25% מסכום הסיוע השנתי שאושר למנהלת אזורי התעשייה ע"י הוועדה, לפי הנמוך מבניהם.

תשלום המקדמה כפוף להמצאת הוראת חלף ערבובת (כתב קיזוז) מראש ע"י הרשות המקומית אשר במסגרתה פועלת מנהלת אזורי התעשייה, בנוסח הרצ"ב כנספח א' להוראת מנכ"ל זו.

7.2. לאחר תקופה של 12 חודשים ממועד חתימת ההסכם (להלן: "שנת הפעילות הראשונה"), יבוצע תשלום למנהלת אזורי התעשייה בסכום הוצאותיה המוכרות במהלך התקופה, עד לתקרה ע"ס 453 אלש"ח.

7.3. על אף האמור בסעיף 7.2 לעיל, רשאית מנהלת אזורי התעשייה להגיש בקשה לקבלת תשלום טרם סיום שנת הפעילות הראשונה, בגין תקופה קצרה מ-12 חודשים, ובלבד שסך הוצאותיה המוכרות במהלך תקופה זו לא יפחת מ-250 אלש"ח.

7.4. מהתשלומים שיבוצעו ע"פ סעיפים 7.2 או 7.3 לעיל ינוכה סכום המקדמה אשר שולם ע"פ סעיף 7.1 לעיל.

7.5. אופן התשלום בגין שנת הפעילות השנייה והשלישית יהיה זהה לאופן התשלום בגין שנת הפעילות הראשונה, ע"פ המתווה המופיע בסעיפים 7.1-7.3 לעיל.

7.6. יובהר כי סך ההוצאות המוכרות בגין כל שנה לא יעלה על 453 אלש"ח וכי סך התשלום למנהלת אזורי התעשייה בגין מלוא תקופת הסיוע לא יעלה על 1,360,000 ₪.

7.7. מנהל מנהל אז"פ או מי מטעמו, רשאי לאשר העברת יתרה לא מנוצלת בשיעור של עד 50% מסך ההשתתפות השנתית בשנה מסוימת, לשנה שלאחר מכן ובלבד שתיועד לפעולות המנויות בסעיף 6.1 שלעיל, להוציא פעולות שכר מנהל/ת ושכר מנהל/ת אדמניסטרטיבי/ת, ובכל מקרה לתקופה שלא תעלה על התקופה המנויה בהחלטת הממשלה, או על שלוש שנים, לפי העניין.

7.8. כל תשלום, הן בגין שנת פעילות מלאה והן בגין תקופה חלקית, מותנה בהגשת דו"ח ביצוע (הוצאות והכנסות) ע"י מנהלת אזורי התעשייה, חתום ע"י ראש הרשות המקומית, גזבר הרשות המקומית, החשב המלווה (ברשויות בהן מונה ע"י משרד הפנים חשב מלווה) ורו"ח חיצוני. לדו"ח יצורפו העתקי חשבוניות ודו"חות שכר.

7.9. משרד הכלכלה אינו מתחייב כי הסכומים אשר יאושרו למנהלת אזורי התעשייה אשר יופיעו בהסכמים שייחתמו בין הצדדים ימשיכו לעמוד לטובתן בחלוף המועדים הנקובים לעיל, אם לא הוגשו למשרד הכלכלה המסמכים המפורטים ובמועדים הנקובים.

## 8. ייעוד ובקרה

8.1. השתתפות משרד הכלכלה במסגרת הוראה זו תינתן רק למנהלות אזורי התעשייה, עבור ההוצאות המפורטות בסעיף 6 (להלן: "ההוצאות המוכרות"). מנהלת אזורי התעשייה תדווח למשרד הכלכלה, אחת לשנה, על אופן ניצול הסיוע לפי רשימת ההוצאות המוכרות למנהלות אזורי תעשייה. שימוש בסיוע ליעודים אחרים, או שינוי בתנאי הסף הקבועים בהוראה זה, יביאו לביטול האישור שיינתן ודרישה להחזר מלוא התקציב שהועבר.

8.2. ועדת האישורים רשאית לבצע בדיקות וביקורות במנהלות אזורי התעשייה לפי שיקול דעתה ובכל עת. בכלל זה, רשאית וועדת האישורים לדרוש ידיעות, מסמכים וראיות אחרות בקשר להשתתפות הרשויות המקומיות וניצול השתתפות משרדי הממשלה על-ידי מנהלת אזורי התעשייה.

## 9. הוראות כלליות

9.1. פעילות התכנית נקבעת על-פי המסגרת התקציבית העומדת לרשותה מכוח החלטת הממשלה.

9.2. הוראה זו אינו מהווה התחייבות מטעם משרדי הממשלה לתשלום כלשהו.

9.3. ראתה וועדת האישורים כי מנהלת אזורי התעשייה לא קיימה הוראה מהוראות הנוהלה על נספחיו, או לא מאפשרת את קיום התכנית כאמור בהוראה זו או כי הסיוע אינו משמש למטרה שלשמה ניתן או כי האישור להשתתפות בתכנית ניתן על יסוד הודעות כוזבות רשאית היא להחליט על ביטול הסיוע כולו או חלקו, הן זה ששולם והן זה שטרם שולם.

9.4. התליה והפסקת פעילות:

התליה והפסקת פעילות לפי החלטת וועדת האישורים:

9.4.1. אי עמידה בתנאי התכנית - ראתה וועדת האישורים כי מנהלת אזורי התעשייה לא קיימה ההוראה על נספחיה, או לא מאפשרת את קיום התכנית כאמור בהסכם ו/או בהוראה או כי הסיוע אינו משמש למטרה שלשמה ניתן, רשאית וועדת האישורים לשלוח למנהלת אזורי התעשייה הודעה על כוונתה לדון בהתליית האישור או בביטולו, לעתיד או למפרע, תוך דרישה לתקן את הפגם בתוך 60 ימים מיום משלוח ההודעה.

9.4.2. נמסרה הודעה כאמור בסעיף 9.4.1 לעיל ולא תוקן הפגם בתוך המועד האמור, רשאית וועדת האישורים לשנות את האישור מידית, לפי העניין, ללא הארכה נוספת, כדלקמן:

9.4.2.1. לאשר את המשך ביצוע התכנית, בתנאים או ללא תנאים נוספים;

9.4.2.2. להתלות את האישור או לבטלו, לעתיד או למפרע;

9.4.2.3. לעכב סיוע עד לבירור נוסף; לדרוש את החזר הסיוע שניתנה במסגרת התכנית;

9.4.3. ביטול עקב הודעה כוזבת: ראתה וועדת האישורים כי אישור הושג על יסוד הודעות כוזבות או מטעות בידועין, יבטלו למפרע מיום נתינתו. וועדת האישורים אף רשאית לדרוש את החזר הסיוע שניתן במסגרת הוראה זו.

9.4.4. החזרת שיעור הסיוע:

9.4.4.1. מי שנדרש להחזיר סיוע שניתן לו יקיים את הדרישה בתוך תשעים ימים מיום ההודעה או במועד מאוחר יותר שנקבע בהודעה, בצירוף הפרשי הצמדה וריבית כמשמעותם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א - 1961, אולם רשאית וועדת האישורים, באישור החשבות

והלשכה המשפטית של משרד הכלכלה, מסיבות מיוחדות שיירשמו, לוותר על הריבית כולה או מקצתה.

9.4.4.2. קיבלה מנהלת אזורי התעשייה סיוע לפי הנוהל וניתן נגדה צו פירוק או צו לכינוס נכסים או החליטה על פירוק מרצון, לפני שביצעה את התכנית כולה ולפני שקיימה את כל תנאי התכנית - יראוה כאילו נתחייבה בהחזרת הסיוע לפני מתן צו הפירוק או צו הכינוס או קבלת ההחלטה, זולת אם החליטה וועדת האישורים, באישור החשבות והלשכה המשפטית של משרד הכלכלה, שלא יוחזר הסיוע או שיוחזר רק חלקו.

9.4.4.3. הוראות סעיף זה אינן גורעות מכל דין אחר.

9.4.4.4. כל סכום המגיע לאוצר המדינה בשל החזרת הסיוע ייגבה בדרך שגובים מס, ופקודת המסים (גביה) תחול כאילו היו סכומים אלה מס כמשמעותו באותה פקודה.

## 10. תחולה :

תוקף הוראה זה מיום חתימתה.

עמית לנג  
המנהל הכללי

ירושלים, ז' תשרי תשע"ה  
2 אוקטובר 2014

שם הרשות המקומית: \_\_\_\_\_

מספר טלפון: \_\_\_\_\_

מספר פקס: \_\_\_\_\_

לכבוד:

החשב הכללי

משרד האוצר

באמצעות משרד הכלכלה

### הנדון: הוראת חלף הערבות

1. אנו החתומים מטה, מורשי החתימה המוסמכים של \_\_\_\_\_ (להלן – הרשות המקומית), נותנים לכם בזאת הוראה בלתי מותנית לעיכוב תשלומים שיגיעו לנו בהתאם להסכם מיום \_\_\_\_\_ עם משרד הכלכלה, בהתאם להוראת מנכ"ל מס' 6.5 בנושא סיוע למינהלות איזורי תעשייה, וזאת עד לסך של \_\_\_\_\_ ש"ח, (במילים \_\_\_\_\_), שיוצמד למדד המחירים לצרכן מתאריך \_\_\_\_\_.
2. אנו מסכימים כי החשב הכללי, לפי שיקול דעתו הבלעדי והמוחלט, יקזז את הסכומים המעוכבים מבלי שיהיה חייב לנמק או לדרוש תחילה את סילוק הסכום מכל תשלום שהוא לכל משרד.
3. אנו מתחייבים ומצהירים כי לא תהיה לנו כל טענה כלפי הממשלה על ביצוע עיכוב תשלום וקיזוז לפי הוראה זאת, מכספים המגיעים לנו מן הממשלה בהתאם להסכם האמור.
4. הוראה זו תישאר בתוקפה עד תאריך \_\_\_\_\_. יובהר, כי עד לתאריך זה יוחזקו הסכומים המעוכבים בידי החשב הכללי, וכן כי הסכומים המעוכבים יועברו לרשות המקומית ללא הצמדה או ריבית.
5. שינוי הוראה זו כפוף לאישור מראש ובכתב מהחשב הכללי במשרד האוצר.

\_\_\_\_\_  
מורשה החתימה