

הבהרה ליזמים המבקשים להקים מתקני אגירה בעניין הצורך בבחינת תחרותיות ענפית וריכוזיות כלל משקית

רשות החשמל (להלן: "הרשות") מבקשת להבהיר כי יזמים שמחזיקים בהתחייבות תקפה לחיבור והזרמה ביחס למתקנים מעל 16 MW בין אם מדובר בטכנולוגיית פוטו-וולטאי משולבת אגירת סוללות או למתקני אגירת סוללות נפרדת (להלן ביחד: "מתקני אגירה") או שהגישו בקשה להתחייבות שכזו, נדרשים לאישור הרשות בדבר עמידתם בתנאי התחרותיות הענפית (החלה על כלל היזמים) והריכוזיות הכלל משקית (החלה ככל שמדובר בגורם ריכוזי המחזיק במתקן) (להלן יחד: "אישור תחרותיות") **כתנאי הכרחי לקבלת אישור לסגירה פיננסית** של הרשות.

בעקבות הוספת "אגירת חשמל" לרשימת הזכויות לפי הוראות החוק לקידום התחרות ולצמצום הריכוזיות, התשע"ד-2013 (להלן: "החוק לצמצום הריכוזיות"), ובהתאם להוראותיו ולהוראות חוק משק החשמל תשנ"ו-1996, נדרש אישור תחרותיות בטרם הענקת רישיון ייצור למתקני אגירה.

מאחר שבעבר לא נדרשה בחינה של מתקני אגירה, לא הוסדרו מועד ואופן בחינת עמידתם של מתקנים אלו בדרישות התחרותיות הענפית והריכוזיות הכלל משקית באמות המידה או בתקנות. על רקע זה ניתנו ליזמים רבים התחייבויות לחיבור מבלי שנערכה עובר לכך בחינת תחרותיות ענפית וריכוזיות כלל משקית.

ביום 23 במרץ 2026 במסגרת החלטת רשות החשמל מס' 73704 תוקנה אמת מידה 35כ3, כך שאישור התחרותיות הוא אחד התנאים לעריכת סקר על ידי מנהל המערכת לצורך קבלת התחייבות לחיבור והזרמה. הרשות קבעה את מועד בחינת התחרותיות הענפית והריכוזיות הכלל משקית כבר בשלב הסקר במטרה לספק ודאות רגולטורית ועל מנת להימנע ממצב שבו יתברר רק בשלב מאוחר של הקמת המתקן כי למעשה לא ניתן לתת רישיון ייצור למחזיקים בו על רקע אי עמידה בדרישות החוק לצמצום הריכוזיות, וזאת לאחר השקעת משאבים רבים מצד היזמים בפיתוח הפרויקט.

התיקון פורסם ברשומות ביום 25 ביוני 2026. עם זאת, על מנת לאפשר לשוק להיערך, קבעה הרשות תקופת מעבר של 6 חודשים מיום הפרסום ברשומות, שבמהלכה לא יידרש אישור תחרותיות כתנאי לעריכת הסקר. התיקון ייכנס לתוקף ביום 25 בדצמבר 2026.

יזמים שמחזיקים בהתחייבות תקפה לחיבור והזרמה ביחס למתקני אגירה או שהגישו בקשה להתחייבות שכזו, נדרשים לאישור תחרותיות **כתנאי הכרחי לקבלת אישור לסגירה פיננסית** של הרשות.

לאור האמור, ועל מנת למנוע עיכובים בלוחות הזמנים של קידום הפרויקט והקמתו, אנו ממליצים לכם להיערך בהתאם ופונים אליכם בדרישה להעברת נתונים. עליכם לפרט את כל התאגידים שבהם לחברתכם, לאדם קשור או לבעל אמצעי שליטה יש החזקה, זכות או התחייבות לחיבור במתקן ייצור. את הנתונים יש להעביר בהתאם להנחיות בנספח, כולל קובץ אקסל בהתאם לטבלת הנתונים

הנדרשת, ולצרף תרשים החזקות (עץ החזקות) ותעודת התאגדות של החברה המתוכננת להקים את המתקן.

לידיעתכם, בהתאם להוראות החוק לצמצום הריכוזיות רשות החשמל פונה להיוועצות פרטנית ברשות התחרות ביחס לכל מיתקן, ועל כן המידע שתעבירו לרשות החשמל יועבר גם לרשות התחרות לצורך הבחינה.

את הנתונים יש לשלוח בהקדם האפשרי, לכתובת הדוא"ל yarden@pua.gov.il
אנו לרשותכם בכל שאלה או הבהרה, ככל שנדרש.

נספח – הנחיות להעברת נתונים לצורך בדיקת התחרותיות הענפית וריכוזיות כלל משקית

לצורך בחינת עמידת [שם החברה המבקשת] בחוק לקידום התחרות ולצמצום הריכוזיות, התשע"ד-2013, ובהוראות חוק משק החשמל תשנ"ו-1996 ביחס לשיקולי התחרות, הנכם מתבקשים להעביר את המידע והנתונים המפורטים במכתבנו זה.

יש לציין כי בכוונת רשות החשמל לפנות על פי החוק לצמצום הריכוזיות להיוועצות בממונה על התחרות לעניין התחרותיות הענפית ולוועדת הריכוזיות לעניין ריכוזיות כלל משקית, ועל כן המידע שיועבר על ידכם במסגרת מענה לפניה זו, יועבר על ידי רשות החשמל לרשות התחרות לצורך הבחינה.

1. נא פרטו את כל התאגידים שבהם לחברתכם, לאדם קשור לחברתכם או לבעל אמצעי שליטה בחברתכם יש החזקה, זכות או התחייבות לחיבור במתקן ייצור, לפי ההגדרות שלהלן:

"אדם" – לרבות תאגיד ולרבות גוף פיננסי;

"אדם קשור" – כל אחד מהבאים:

(א) אדם המחזיק אמצעי שליטה בתאגיד;

(ב) אדם שהתאגיד מחזיק אמצעי שליטה בו;

(ג) אדם המחזיק באמצעי שליטה בתאגיד לפי הסכם;

(ד) תאגיד שבו מי מאלה מחזיק בו אמצעי שליטה;

הכל לבד או ביחד עם אחרים, במישרין או בעקיפין, בעצמו או באמצעות אחר;

"אמצעי שליטה" – כל אחד מאלה:

(א) 5% או יותר ממניות של תאגיד;

(ב) 5% או יותר מזכויות ההצבעה באסיפה הכללית של תאגיד;

(ג) 5% או יותר מהזכות לרווחים בתאגיד;

(ד) הזכות למנות דירקטורים או נושא משרה בתאגיד;

(ה) החזקה ביכולת למנוע קבלת החלטה עסקית מהותית בתאגיד, זולת אם יכולת זו נובעת מהסכם בדבר הלוואה שנתן תאגיד בנקאי במהלך עסקיו הרגילים, או אם היכולת למנוע קבלת החלטות ניתנה לצורך הגנת מיעוט מקובלת בתאגיד; וכן חזקה על אדם הנהנה בנאמנות שהוא בעל שליטה בנכסיה, למעט אם הוא מחזיק ביחידה בקרן נאמנות שחל עליה חוק השקעות משותפות בנאמנות, התשנ"ד-1994.

"זכויות" – כל אחת מאלה:

(א) בעלות במניה, החזקה בה או זכות להורות על מכירתה;

(ב) זכות להצביע מכוח מניה באסיפה כללית של חברה או בגוף מקביל לאסיפה כללית של תאגיד אחר, או זכות להורות כיצד להצביע מכוח המניה;

(ג) זכות למנות דירקטור או מנהל כללי, ובתאגיד שאינו חברה - בעלי תפקידים דומים; לעניין זה יראו את מי שמינה דירקטור או מנהל כללי בתאגיד כבעל הזכות למנותו;

(ד) זכות להשתתף ברווחי התאגיד;

(ה) זכות לחלוק ביתרת נכסי התאגיד לאחר סילוק חובותיו בעת פירוקו;

(ו) כל זכות או אופציה לרכישת זכות שתוכנה כתוכן זכות כאמור בפסקאות (א) עד (ה), אף אם תוארה שונה.

"החברה" – [שם החברה המבקשת].

"החוק" – חוק משק החשמל, תשנ"ו-1996.

"התחייבות לחיבור" – כהגדרתה באמות המידה.

"מתקן ייצור" - מתקן המשמש לייצור חשמל, בעל רישיון לייצור חשמל או רישיון מותנה להקמת מתקן לייצור חשמל מאת רשות החשמל, לרבות מי שפטור מרישיון לביצוע פעילות, בהתאם לחוק ולרבות מתקן לאגירת חשמל.¹

2. ביחס לכל אחד מהגורמים המופיעים בתשובה לסעיף 1, אנא העבירו את הנתונים הבאים בפורמט הטבלה המצורפת **כנספח א'**, בקובץ אקסל:

א. שם החברה המלא;

ב. מספר התאגיד;

ג. שם בעל הרישיון;

ד. המחזיקים הנוספים במתקן הייצור;

ה. טכנולוגיית מתקן הייצור;

ו. הספק מתקן הייצור;

ז. האם ישנן החזקות בבעלי רישיונות שהוענקו מכוח חוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002 (להלן: "חוק משק הגז הטבעי"), בבעלי חזקות כהגדרתם בחוק משק הגז הטבעי או בחזקה בזכות למיזם נפט כהגדרתו בחוק מיסוי רווחים ממשאבי טבע, התשע"א-2011.

3. ככל שהחברה המבקשת, אדם קשור אליה, או בעל אמצעי שליטה בחברה מוגדרים כ"גורם ריכוזי" ומופיעים ב"רשימת הגורמים הריכוזיים" המפורסמת על ידי הוועדה לצמצום הריכוזיות (בהתאם לסעיף 4 בחוק לצמצום הריכוזיות) אנא ציינו מיהו הגורם הריכוזי המופיע ברשימה ופרטו את מהות הזיקה אליו.

4. אנא צרפו תרשים החזקות (עץ החזקות) המתאר את ההחזקות המתוארות בסעיפים לעיל.

5. אנא צרפו תעודת התאגדות של החברה/שותפות המתוכננות להקמת המתקן.

¹ עבור מתקנים פוטו-וולטאים ברשת החלוקה ניתן להעביר דיווח על סך כל המתקנים יחד.

טבלת נתונים הנדרשים בסעיף 2 – יש להעביר באקסל

שם החברה	מספר תאגיד	קשר החברה לתאגיד – שיעור החזקות (לפי סוג הזכויות)	שם בעל הרישיון	מחזיקים נוספים במתקן הייצור	טכנולוגיית מתקן הייצור/ האגירה	הספק מתקן הייצור/ האגירה	תיאור ההסדרה של מתקן הייצור/ האגירה	מיקום הפרויקט	שלב הפרויקט יזום/ הקמה/ הפעלה	תאריך הפעלה/ צפוי להפעלה	החזקות בבעלי רישיונות שהוענקו מכוח חוק משק הגז הטבעי	החזקות בבעלי החזקות כהגדרתם בחוק משק הגז הטבעי	בעל חזקה בזכות למיזם נפט כהגדרתו בחוק מיסוי רווחים ממשאבי טבע