

י"ג בחשון, התשע"ח
02 נובמבר 2017
סימוכין: 01096717

לכבוד
ד"ר יובל שטייניץ
שר האנרגיה

שלום רב,

**הנדון: מענה לקיום התייעצות לקראת קביעת עקרונות מדיניות שילוב מתקני ייצור חשמל בגז
ברשת חלוקת חשמל**

סימוכין: שר האנרגיה, בקשה לקיום התייעצות בגיבוש עקרונות מדיניות, לש_20_2017 מתאריך
23.10.2017

1. במכתב שבסימוכין ביקשת את עמדת הרשות "לעניין תכנית לשילוב מתקני ייצור חשמל בגז טבעי ברשת חלוקת החשמל, במסגרתה ייקבעו ביו היתר ההספק הכולל, משך התוכנית ומנגנוני עידוד להקמת המתקנים, באופן שיביא בחשבון את כל התועלות, העלויות והעניינים הנובעים מיישום המדיניות, וזאת בהתאם למטרות החוק."
2. הרשות בחנה את העלויות והתועלות הצפויות משילוב מתקני ייצור מבוזרים ברשת חלוקת הגז. עיקרי התובנות העולות מהניתוח הן אלה:
 - א. לפי סקר שערכה רשות הגז, בישראל קיים פוטנציאל להקמה של מתקני ייצור בגז ברשת החלוקה (להלן "ייצור מבוזר") בהספק כולל של כ-600 מגה-וואט. רבים מהם צפויים לשמש מפעלים, קיבוצים וגופים ממשלתיים, כגון בתי חולים.
 - ב. ככלל, קיימת אי וודאות רבה באשר לעלויות ולתועלות הצפויות מהקמת מתקני ייצור ברשת החלוקה. אי וודאות זו נובעת הן מהשונות הרבה בין המתקנים הצפויים לקום והן מהקושי להעריך את ההשפעה המערכתית של הקמת מתקנים אלו. זאת, משום שההשפעה המערכתית של המתקנים תלויה בהיקף המצטבר של מתקני הייצור אשר יקומו ברשת החלוקה, בהתפתחות רשת ההולכה ומתקני הייצור ברשת ההולכה ובמאפייני הביקוש הצפויים בכל אזור גיאוגרפי.

- ג. על אף אי וודאות זו, מסתמן כי ייצור מבוזר עשוי לתרום בעתיד למשק החשמל במספר היבטים, בפרט בתחומים הבאים:
- i. צמצום ההשקעה הנדרשת ברשת ההולכה, כתוצאה מצמצום המרחק בין אזורי ייצור החשמל לבין אזורי הצריכה.
 - ii. צמצום הצורך בגיבוי כתוצאה משיפור האמינות של מתקני הייצור.
 - iii. שיפור השרידות הכוללת של משק החשמל בשל הפגיעות הנמוכה של מתקנים קטנים. יתרון זה מוגבל משום שהמתקנים המבוזרים לא יוכלו לפעול בסולר במקרה של פגיעה בתשתית הגז.
 - ד. יתרונות אלו צפויים לבוא לידי ביטוי ככל שהתפוצה של מתקני הייצור המבוזרים תתרחב באופן משמעותי מעבר להערכת הפוטנציאל הנוכחי.
 - ה. לעומת יתרונות אלו, עולה מהניתוח כי לייצור מבוזר ברשת החלוקה צפויה להיות תרומה נמוכה לצמצום זיהום האוויר: אמנם הנצילות הכוללת של הדלק בייצור מבוזר היא גבוהה יותר, אולם מאידך מתקנים אלה מתאפיינים בגובה ארובה נמוך ובקרבה לאזורי מגורים.
 - ו. מהניתוח עולה גם שהעלות הישירה של ייצור חשמל במתקן ייצור מבוזר צפויה להיות גבוהה יותר לעומת העלות הישירה של ייצור במתקנים המחוברים לרשת ההולכה, זאת בעיקר בשל היעדר יתרונות לגודל, עלויות התחזוקה הגבוהות והעלות הגבוהה יותר של רכישת גז.
 - ז. לאור פער העלויות, קביעת מדיניות לעידוד ייצור מבוזר תחייב קביעת תעריף למתקנים מבוזרים על מנת לאפשר להם להתחרות במתקני ייצור המחוברים לרשת ההולכה.
3. אם תתקבל החלטת מדיניות על ידי שר האנרגיה לתמוך בייצור המבוזר, יידרשו הצעדים הבאים:
- א. קביעת מכסה ראשונית אשר ביחס אליה תקבע הרשות תעריף למתקני ייצור הקמים ברשת החלוקה:
 - i. אנו ממליצים שבשלב ראשון תיקבע מכסה תעריפית בהיקף של כ-200 עד 300 מגה-וואט, וזאת כדי שניתן יהיה ללמוד את התועלות והעלויות בפועל של שילוב המתקנים ברשת החלוקה.
 - ii. העלות למשק החשמל של תעריף במכסה המוצעת צפוי לעמוד על כ-28 מיליון ₪ בשנה שערכם המהוון הוא כ-380-730 מיליון ₪. זאת, בהתאם לגובה התעריף ולמכסה שתיקבע.
 - iii. הרשות תבצע בקרה שוטפת על שילוב המתקנים ברשת החלוקה ותבחן מחדש את התעריף ככל שיסתמן כי גובה התעריף שנקבע אינו מאפשר לממש את המכסה המוצעת.

- ב. תיקון תקנות משק החשמל באופן שיאפשר פטור משימוש ברשת של חברת החשמל במכירה לצרכני חצר. תיקון זה יאפשר ליצרנים ברשת החלוקה ליהנות מהיתרון הכלכלי של מכירה לצרכן חצר.
- ג. בעתיד, במידת האפשר, תיקון חוק משק החשמל באופן שיאפשר פטור מרישיון ייצור ופטור מרישיונות הספקה למתקנים המחוברים לרשת החלוקה ומוכרים אנרגיה לצרכני חצר. תיקון זה יקל על תהליך ההקמה של מתקנים אלו.
4. אני עומד לרשותך להבהרות נוספות ככל שיידרש.

בברכה,



אסף אילת
יו"ר הרשות

