



שר האנרגיה

כ"ו באייר התשע"ח
11 במאי 2018

לש_74_2018

לכבוד
ד"ר אסף אילת
יו"ר רשות החשמל

שלום רב,

הנדון: התייעצות לגבי עקרונות המדיניות שגיבשתי עד כה לעניין הרפורמה במשק החשמל ובחברת החשמל

- א. בהתאם לסעיפים 21א ו-57א לחוק משק החשמל, התשנ"ו-1996 (להלן - **חוק משק החשמל**), ובמקביל להתייעצות שאני מקיים עם שר האוצר, ובמסגרת קיום חובת התייעצות לקראת גיבוש עקרונות מדיניות בעניין קידום התחרות וצמצום הריכוזיות במשק החשמל, אודה על קבלת עמדת מועצת רשות החשמל לעניין עקרונות המדיניות שגיבשתי שיפורטו להלן.
- ב. כידוע, בחוק משק החשמל, כפי שתוקן מזמן לזמן, נקבע שהמבנה הרצוי למשק החשמל יהיה מבוסס בעיקרו על הפרדה בין בעלי הרישיונות במקטעי הפעילות במשק החשמל. רשיונות חברת החשמל הוארכו מעת לעת בעשרים השנים האחרונות, אך ללא תיקוני חקיקה לא ניתן יותר להמשיך ולהעניק לחברת חשמל רישיונות במבנה הנוכחי שלה.
- ג. עקרונות המדיניות המוצעים דורשים תיקוני חקיקה והם גובשו על ידי בשנתיים האחרונות, בין השאר, תוך הסתייעות בעבודת מטה בין-משרדית בהובלת משרד האנרגיה ומשרד האוצר, ובשיתוף רשות החשמל, רשות ההגבלים העסקיים, ורשות החברות הממשלתיות. במסגרת עבודת המטה אף היתה הידברות עם הנהלת חברת החשמל, קוימה היוועצות עם נציגות עובדי חברת החשמל, וקיום מו"מ בדבר השלכות השינוי המבני בחברת החשמל על זכויותיהם.
- ד. עלי להדגיש, כי עקרונות המדיניות שגובשו תוך הסתייעות באותה עבודת מטה עשויים מקשה אחת. הם מבטאים את שאיפתי לרפורמה ומודרניזציה במשק החשמל כולו; רפורמה ומודרניזציה שלא נוכל לקדם ללא עריכת רפורמה מקיפה בחברת החשמל, הכוללת שינויים משמעותיים במבנה החברה ובתפקידיה.
- ה. עקרונות המדיניות המוצעים, המבקשים להבטיח את אותו שינוי מבני בחברת החשמל ולאפשר את השינוי הכולל במבנה משק החשמל הישראלי, הם כדלקמן:
1. ניהול מערכת החשמל, ובכלל זה יחידות התכנון וניהול המערכת הקיימות בחברת החשמל, יוצא מחברת החשמל ויועבר לחברה ממשלתית נפרדת.
 2. היקף הפעילות של חברת החשמל במקטע ייצור החשמל יצומצם באורח ניכר באמצעות מכירת תחנות הכוח ואתרי הייצור הבאים: אלון תבור, רמת חובב, רידינג, אשכול, ו-2 מחז"מים באתר חגית, וכל זאת בטווח של 18 עד 60 חודשים.

בנוסף, העברת אתר רוטנברג בהמשך להסכם שנחתם ביום 3 בינואר 2018. כמו כן יקבע, כי פרט לאמור בסעיף ה.3, חברת החשמל לא תעסוק יותר בהקמת תחנות כוח חדשות במדינת ישראל, ואף לא בשחלוף או שדרוג של תחנות שתתיישנה.

3. תוקם חברת בת בבעלות חברת החשמל שתקים ותפעיל שתי יחידות ייצור המופעלות באמצעות גז טבעי באתר אורות רבין, שתחלפנה את ארבעת יחידות הייצור הפחמיות הישנות 1-4. יחידות אלו תוקמנה בטכנולוגיות מחזור משולב (מחז"מ) מתקדמת, בהספק של כ-1200 מגה-וואט (אפשרות לשינוי של עד 5%).

4. חברת החשמל תישאר מונופול טבעי במקטעי ההולכה והחלוקה. ואולם מי שפועלים כיום במקטע החלוקה לא יפגעו, וכן תמנע כניסה של חברת החשמל לשטח פרטי למעט לבנייני מגורים ולאזורי תעשייה.

5. מקטע האספקה לצרכני מתח גבוה ומתח עליון ועל-עליון יפתח לתחרות; זאת באמצעות מתן רישיונות הספקה למספקים פרטיים. פתיחת התחרות לצרכני המתח הנמוך תהיה על-פי החלטתי כשר האנרגיה, ובמועד שאקבע. אם וכאשר במהלך שמונה השנים שמיום החלטת הממשלה שיעור הלקוחות של חברת החשמל ירד מ-60% ממספר הלקוחות במקטע האספקה במתח נמוך, תינתן גם לחברת החשמל האפשרות להתחרות במקטע זה.

6. חברת החשמל תקים יחידה לפיקוח הולכה שתפעיל את מערכת ההולכה וההשנאה בהתאם להנחיות מנהל המערכת.

7. נקיטת כל הצעדים הנדרשים בחברת החשמל על-ידי הגורמים המוסמכים על-מנת להבטיח את התאמת חברת החשמל למבנה החדש; לרבות בדרך של צמצום מצבת העובדים, קידום התייעלות, וגמישות ניהולית.

ו. אבקש להעביר לי בכתב את עמדת מועצת הרשות לעניין השינויים המבניים שגיבשתי עד כה במשק החשמל ובחברת החשמל, לרבות: סיכום כל התועלות והעלויות הנובעות מיישום המדיניות בכל ההיבטים שלה, היבטי תחרות ומזעור עלויות, אמינות אספקת החשמל, וכל עניין אחר הנובע מיישום עקרונות המדיניות. עקרונות המדיניות החדשים ייכנסו לתוקף לאחר החלטת ממשלה ותיקוני חקיקה בנושא הרפורמה.

בברכה,



ד"ר יובל שטייניץ

העתק:

מר אודי אדירי, מנכ"ל משרד האנרגיה

מר שי באבד, מנכ"ל משרד האוצר

גב דרורה ליפשיץ, יועצת משפטית משרד האנרגיה

מר אסי מסינג, יועץ משפטי משרד האוצר