



מדינת ישראל
משרד האנרגיה
מינהל אוצרות טבע

הנחיות הממונה על ענייני הנפט:
הגשת בקשות לרישיונות חיפוש נפט ביבשה

בתוקף מיום:	11 ביוני 2012
עדכון אחרון:	5 אוגוסט 2018

תוכן	
א.	אופן הגשת הבקשה..... 2
ב.	תנאים מקדמיים בהם על המבקש לעמוד..... 2
ג.	דרישות ותנאים נוספים..... 3
ד.	פרסום בגין הגשת בקשה לקבלת רישיון..... 4
ה.	הליך קביעת הזוכה ברישיון..... 5
ו.	חובותיו של מקבל הרישיון..... 5
ז.	סייגים..... 6
נספח א' -	כתב ערבות..... 7
נספח ב' -	טבלת שינויים שבוצעו בהנחיות..... 8



מדינת ישראל

משרד האנרגיה

מינהל אוצרות טבע

א. אופן הגשת הבקשה

1. המעוניין להגיש בקשה לרישיון לחיפוש נפט והפקתו ביבשה בהתאם לחוק הנפט התשי"ב-1952 (להלן – חוק הנפט) יגישה לממונה על ענייני הנפט (להלן – הממונה) במשרד, האנרגיה (להלן – המשרד), רחוב בנק ישראל 7, בניין גינרי 2, ירושלים, בהתאם לאמור בהנחיות אלה.
2. כל בקשה תוגש בשלושה העתקים מקוריים מודפסים ובעותק דיגיטלי, חתומים בידי בעלי זכות החתימה בשם מגישי הבקשה. לבקשה יצורף אישור עו"ד כי הבקשה נחתמה בידי בעלי זכות החתימה כדין. יש לערוך את הבקשה בהתאם לחוק הנפט תקנות הנפט, התשי"ג-1953 (להלן – תקנות הנפט) לרבות התנאים המפורטים בסעיף 15 לחוק הנפט ובתקנה 6 לתקנות הנפט, ולכלול בה את כל הפרטים והמסמכים הנדרשים בחוק, בתקנות ובהנחיות אלה.

ב. תנאים מקדמיים בהם על המבקש לעמוד

1. על המבקש להציג צוות מקצועי אשר ינהל את פעילות החיפושים ברישיון אשר יכלול לכל הפחות את אנשי המקצוע הבאים:
 - א. מנהל פרויקט (Exploration Manager) גיאולוג או גיאופיסיקאי או מהנדס בעל ניסיון מקצועי של לפחות 10 שנים בפרויקטים של חיפושי נפט (במסגרת חיפוש או קדיחה) שעלותם הכוללת לפחות 10 מיליון דולר.
 - ב. גיאולוג, בעל ניסיון מקצועי של 5 שנים לפחות בתחום חיפושי הנפט.
 - ג. גיאופיסיקאי בעל ניסיון מקצועי של 5 שנים לפחות בתחום חיפושי הנפט.
 - ד. מהנדס בעל ניסיון מקצועי של 5 שנים לפחות בתחום חיפושי הנפט.
 - ה. במידה והבקשה מתייחסת לשטח שבו קיימים קידוחים שבהם הופק נפט בעבר ותוכנית העבודה כוללת הפקה מקידוחים אלה, הצוות יכלול מהנדס הפקה בעל ניסיון מקצועי של 5 שנים לפחות.
 - ו. במידה ואחד המומחים המוזכרים בסעיפים ב-ה יכול לשמש אף כמנהל הפרוייקט, ניתן להגישו כבעל מומחיות כפולה.
 - ז. הצוות המקצועי המפורט בסעיפים א' - ה' לעיל יועסק במישרין על ידי אחד מהמבקשים מהקבוצה ובלבד שאחוז האחזקה של המחזיק ברישיון המעסיק את הצוות המקצועי לא יפחת מ-20%. העסקת הצוות תהיה כעובדים (יחסי עובד - מעביד) או במסגרת התקשרות בחוזה ייעוץ עם מגיש הבקשה.
 - ח. הצוות המקצועי המפורט בסעיפים א-ה יכלול לפחות מומחה ישראלי אחד אשר מקום מושבו ומרכז עיסוקו בישראל.
2. על המבקש להוכיח יכולות כלכליות כמפורט להלן:



מדינת ישראל

משרד האנרגיה

מינהל אוצרות טבע

- א. מלוא עלות ביצוע תוכנית העבודה ללא הקידוח, בתוספת 50% מהערכת עלות ביצוע הקידוח ובכל מקרה לא פחות מ-5 מיליון דולר עבור הרישיון המבוקש. ערך המטבע יקבע על פי השער היציג ביום הגשת הבקשה. במקרה שבו הוגשו הצעות נוספות בהתאם להליך הקבוע בסעיף ד' תחושב היכולת הכלכלית לפי השער היציג של יום פרסום ההודעה על האפשרות להגיש בקשות בשטח.
- ב. הקבוצה המבקשת תיחשב בעלת יכולת כלכלית מתאימה אם יש ברשותה רכוש נזיל (מזומן, פיקדונות, ניירות ערך) בסכומים המפורטים בסעיף קטן א' לעיל והון עצמי בשווי הסכומים הללו.
3. היכולת הכלכלית תיבחן לפי חלקו היחסי של כל חבר בקבוצה ברישיון ותידרש הצגת מכתב התחייבות לעמידה בדרישות הכלכליות. כמו כן ניתן יהיה להוכיח עמידה בדרישות הכלכליות באמצעות שותף אחד בזכות המבוקשת אשר יחזיק ב-10% לפחות בזכות ואשר יציג מכתב התחייבות כאמור.
4. היכולת הכלכלית תוכח לגבי חברות פרטיות באמצעות הדוחות הכספיים המבוקרים האחרונים. לגבי חברות ציבוריות היכולת הכלכלית תוכח גם באמצעות דוחות סקורים רבעוניים אחרונים.
5. בבחינת היכולת הכלכלית של המבקשים, ינוכו מהרכוש וההון שהוצג, התחייבויותיו הקיימות בגין היתרים מוקדמים וזכויות אחרות שהוא מחזיק וכן התחייבויות תלויות אחרות שיתגלו מעיון בדוחות הכספיים. כן יובאו בחשבון בקשות נוספות שהוגשו לקראת הדיון במועצה.
6. על המבקש לצרף להצעתו ערבות בנקאית או ערבות מחברת הביטוח (ערבות מקורית), בלתי מותנית במקור, בשם המבקש ע"ס 100,000 ₪ כאשר מדובר בקבוצה של מבקשים תהיה הערבות בשם המבקשים כולם או בשם נציג הקבוצה המחזיק לפחות 20% מהזכות נוסח הערבות יהיה כמפורט בנספח א' והיא תיחתם על-ידי מורשי חתימה מטעם הבנק/חברת הביטוח. תוקפה יהיה למשך 6 חודשים מיום הגשת ההצעה. ערבות מחברת הביטוח תינתן מחברה שברשותה רישיון לעסוק בביטוח ע"פ חוק הפיקוח על נכסי הביטוח, התשמ"א-1981. החתימה על ערבות זו תהיה של חברת הביטוח ולא של סוכן מטעמה. הממונה יהיה רשאי לדרוש הארכת/ות תוקף הערבות, כל עוד לא התקבלה החלטה בדבר מתן הרישיון.
7. הממונה יהיה רשאי לחלט את סכום הערבות, כולו או חלקו, אם חזר בו מבקש מבקשתו לאחר שהצעתו נידונה במועצת הנפט; סרב למלא תנאי מהתנאים הנדרשים ממקבל רישיון; לא צירף ערבות ביצוע או סירב למלא אחר דרישה אחרת שבה הוא מחויב בהתאם להצעתו ובהתאם לאמור בהנחיות אלה. הערבות תוחזר למבקשים שבקשתם נדחתה עם פקיעת הערבות או עם מתן רישיון לזוכה, לפי המוקדם מביניהם. אין לסטות מנוסח הערבות המצורף להנחיות אלה.
8. בקשות שלא תעמודנה בתנאים המקדמיים שפורטו לעיל, תיפסלנה ולא תיבחנה.

ג. דרישות ותנאים נוספים

1. מבלי לגרוע מהאמור לעיל, בקשה לקבלת רישיון חיפוש תכלול את הפרטים שיפורטו להלן:



מדינת ישראל

משרד האנרגיה

מינהל אוצרות טבע

- א. תיאור מילולי מפורט של אופן עמידת המבקשים בתנאים המפורטים בהנחיות אלו. תיאור זה ניתן להגיש באנגלית, אך חובה להגישו גם בעברית.
- ב. ככל שמדובר בגוף מואגד, תעודות התאגדות של אותו גוף מהרשם המוסמך על פי דין.
- ג. תרשים המפרט את מבנה האחזקות בתאגיד, מאושר על ידי עוה"ד המייצג את התאגיד.
- ד. אישור מעוה"ד המייצג את התאגיד בדבר הגורמים המוסמכים לחייב את התאגיד בחתימתם.
- ה. כאשר מדובר בקבוצה, יש לצרף מסמך בחתימת כל המבקשים, בו יובהר מיהו הגורם המייצג אל מול הממונה.
- ו. רשימת קואורדינטות ומפת השטח המבוקש ברשת ישראל חדשה.
- ז. תאור הרקע הגיאופיסי והגיאולוגי לבקשה.
- ח. תוכנית עבודה עם לוח זמנים לביצוע בשלבים.
- ט. הערכת עלות הביצוע של תכנית העבודה מחולקת לשלבים.
- י. תיאור הניסיון של המבקשים בתחום החיפושים וההפקה של נפט.
- יא. תאור עמידת הצוות המקצועי בדרישות המפורטות בסעיפים (ב)(1)(א-ד) לרבות הגשת תעודות השכלה, פרוט הניסיון ופרויקטים בהם נטלו חלק.
- יב. תיאור "מתווה" (Lead) לביצוע קידוח אחד לפחות בשטח המבוקש:
- יג. המתווה לביצוע הקידוח יכלול לכל הפחות את כל האמור לעיל:
- אזור גיאוגרפי משוער של נקודת הקידוח.
 - תיאור גיאולוגי וגיאופיסי של מטרה אפשרית לקדיחה.
 - תחזית גיאולוגית לקידוח ועומק סופי.
 - הערכת עלות הקידוח.
- יד. ההסכמים אשר נחתמו בין כל השותפים לבקשה וכוללים התחייבות לביצוע הפרויקט נשוא הבקשה, הסכמה של השותפים על הצוות המקצועי אשר יועסק על ידי הקבוצה, וכן הצהרה חתומה על ידי המבקשים, לפיה ההסכמים כוללים את ההתחייבויות האמורות.

ד. פרסום בגין הגשת בקשה לקבלת רישיון

1. הוגשה בקשה לקבלת רישיון בשטח מסוים ונמצא כי הבקשה עומדת בתנאים המקדמיים, תופקד הבקשה בכספת הממונה, והממונה יפרסם הודעה על גבולות השטח בו הוגשה הבקשה.
2. הפרסום יתבצע באתר האינטרנט של משרד האנרגיה (בעברית ובאנגלית) ותינתן אפשרות לגופים אחרים להגיש בקשה על אותו שטח או על חלקו תוך 3 חודשים ממועד פרסום ההודעה על ידי הממונה.



מדינת ישראל

משרד האנרגיה

מינהל אוצרות טבע

3. בקשות שתוגשנה בעקבות ההודעה האמורה תיזרשנה לעמוד בכל ההוראות להגשת בקשות לרישיון כמפורט בהנחיות אלה. הבקשות שתוגשנה תופקדנה בכספת הממונה, ולא תיפתחנה עד למועד האחרון להגשתן.

ה. הליך קביעת הזוכה ברישיון

1. הבקשות שתוגשנה ואשר תעמודנה בתנאים המקדמיים תיבחנה על פי המדדים הבאים:
 - א. ניסיונו המקצועי של מגיש הבקשה בחיפוש והפקת נפט - 10%.
 - ב. הניסיון הכולל של הצוות המקצועי של מגיש הבקשה - 25%.
 - ג. היקף ואיכות הניתוח הגיאולוגי הגיאופיסי וההנדסי שבוצעו לצורך הכנתה של הבקשה - 10%.
 - ד. היקף ואיכות תוכנית העבודה המוצעת, ובכלל זה העבודות הגיאולוגיות והגיאופיסיקות המתוכננות ברישיון - 25%.
 - ה. עמידה בתוכניות העבודה ברישיונות שהוחזקו או מוחזקים על ידי הקבוצה או חלק ממנה בעבר או בהווה - 10%.
 - ו. איתנות פיננסית מעבר סף המינימאלי הנדרש - 10%.
 - ז. שיקולי תחרות - 10%.
2. במידה והרישיון יינתן על פי תחרות לא יתאפשר שינוי בתוכנית העבודה שצורפה לבקשה, אלא באישור הממונה ומנימוקים מיוחדים.
3. הבקשות תוערכנה על ידי הממונה או גורמי המקצוע מטעמו. הבקשה שלה יינתן הציון הגבוה ביותר לאחר שקלול כל הנתונים תומלץ כזוכה. ההמלצות תובאנה לדיון בוועדה המקצועית, אשר המלצותיה תובאנה לדיון במועצה המייעצת. החלטה על מתן רישיון, בהתאם להוראות חוק הנפט, תינתן על ידי הממונה.

1. חובותיו של מקבל הרישיון

1. על הזוכה ברישיון להגיש תוך 21 יום מיום מתן ההודעה על זכייתו ערבות בנקאית בגובה 10% מעלות תוכנית העבודה המוצעת, וזאת טרם קבלת הרישיון, להבטחת עמידתו בתוכנית העבודה. תוקף הערבות יהיה למשך שלושה חודשים לאחר תום תקופת הרישיון. הממונה יהיה רשאי לחלט את הערבות בכל מקרה בו בעל הרישיון הפר הוראה מהוראות הדין, הרישיון, או תוכנית העבודה ולאחר שבעל הרישיון קיבל על כך התראה ולא תיקן את הטעון תיקון.
2. מקבל הרישיון יגיש לממונה תוך חודש מקבלת הרישיון את הסכם ההפעלה המשותפת הסופי (JOA) בין החברים לקבוצה, וכן כל עדכון או תיקון שלו.



מדינת ישראל

משרד האנרגיה

מינהל אוצרות טבע

סיגים ז.

1. מובהר כי במידה ותוגש בקשה לחיפוש והפקת נפט מפצלי שמן יהיה הממונה רשאי הממונה לדרוש עמידה בדרישות נוספות או אחרות.
2. מובהר כי אין באמור בהודעה זו כדי לגרוע מדרישה כלשהי שמקורה בדין אף אם דרישה זו לא נזכרת במפורש בהודעה זו.
3. אין בהגשת בקשה כדי לחייב את המועצה לדון בבקשה כלשהי, אם החליט הממונה בתוקף סמכותו כדין כי אין מקום לדון בבקשה.
4. הממונה יהיה רשאי להעניק רישיון על חלק מהשטח המבוקש, בהחלטה מנומקת.
5. הממונה יהיה רשאי להתנות את הרישיון בתנאים, לרבות תנאים שיש בהם משום שינוי בתוכנית העבודה שהוצעה בבקשה אם יהיו נימוקים המצדיקים זאת.
6. הממונה יהיה רשאי לפצל את השטח המבוקש בין מספר מבקשים, בהחלטה מנומקת.
7. הממונה יהיה רשאי לפנות למבקשים, כולם או חלקם, בבקשה לקבל מהם הבהרות לפרטים בהצעה וכן כל מידע נוסף אם יש בו לדעת הממונה כדי לסייע לו בקבלת החלטות. כן ניתן יהיה לפנות למבקשים בבקשה להשלמת מסמכים.
8. המשרד רשאי לאשר או לא לאשר העסקת עובדים מסוימים בצוות של המציע, בהחלטה מנומקת.
9. מתן הרישיון יהיה מותנה במילוי כל ההתחייבויות הנדרשות על ידי הזוכה.
10. הממונה יהיה רשאי שלא ליתן רישיון אם מצא את הבקשה בלתי סבירה באופן המעורר חשד בדבר יכולתו של המציע לעמוד בהתחייבויותיו, וזאת לאחר שניתנה למציע הזדמנות להציג את עמדתו ולהסבירה.
11. הממונה יהיה רשאי שלא ליתן רישיון לבקשה שלהערכתו לא ממלאת אחר הפרמטרים הנדרשים או שנפל בה פגם מהותי מקצועי או אחר, וזאת אף אם עמדה בתנאים המקדמיים, ואף אם לאחר הפרסום על הגשת הבקשה לא הוגשו בקשות נוספות בגין אותו השטח.
12. הממונה רשאי, אם הוא סבור כי קיימים טעמים מיוחדים המצדיקים זאת, להכשיר הצעה אף אם אינה עונה על דרישות פורמאליות או טכניות מסוימות.
13. המשרד שומר לעצמו את הזכות לערוך בכל עת שינויים או תיקונים בהנחיות אלה ובנספחיהן, לרבות בכל תנאי מתנאיהן. השינוי או התיקון ייערך בכתב ויפורסם באתר האינטרנט של המשרד שכתובתו: <http://www.energy.gov.il> באחריות המבקשים לבדוק טרם הגשת בקשתם אם חלו שינויים בהנחיות אלו.



מדינת ישראל

משרד האנרגיה

מינהל אוצרות טבע

נספח א' - כתב ערבות

שם הבנק/חברת הביטוח _____

מס' הטלפון _____

מס' הפקס: _____

כתב ערבות

לכבוד

ממשלת ישראל

באמצעות משרד האנרגיה

הנדון: ערבות מס' _____

אנו ערבים בזה כלפיכם לסילוק כל סכום עד לסך **100,000** ₪ (במילים מאה אלף ש"ח) אשר תדרשו מאת: _____ (להלן "החייב") בקשר עם הגשת בקשה לקבלת רישיון לפי חוק הנפט, התשי"ב-1952 ממשרד האנרגיה.

אנו נשלם לכם את הסכום הנ"ל תוך 15 יום מתאריך דרישתכם הראשונה שנשלחה אלינו במכתב בדואר רשום, מבלי שתהיו חייבים לנמק את דרישתכם ומבלי לטעון כלפיכם טענת הגנה כל שהיא שיכולה לעמוד לחייב בקשר לחיוב כלפיכם, או לדרוש תחילה את סילוק הסכום האמור מאת החייב.

ערבות זו תהיה בתוקף למשך 6 חודשים מתאריך _____ ועד לתאריך _____.

דרישה על פי ערבות זו יש להפנות לסניף הבנק/חב' הביטוח שכתובתו _____

שם הבנק/חב' הביטוח _____

מס' הבנק ומס' הסניף _____

כתובת סניף הבנק/חברת הביטוח _____

ערבות זו אינה ניתנת להעברה

חתימה וחותמת

שם מלא

תאריך



מדינת ישראל
משרד האנרגיה
מינהל אוצרות טבע

נספח ב' - טבלת שינויים שבוצעו בהנחיות

<u>תיאור העדכון</u>	<u>סעיפים מושפעים</u>	<u>תאריך ביצוע העדכון</u>
עיצוב ועימוד, עדכון שם המשרד וכתבתו.	המסמך כולו	אוגוסט 2018