

19.11.2017 : עדכני ליום:	פרק : ביצוע	משרד האוצר היחידה הארצית לאכיפת דיני התכנון והבניה
מס' הנחיה : 5.4	שם ההנחיה : ביצוע צווים	

ביצוע צווים

1. רקע

1.1. ביצוע צווים הוא "הרגל המסיימת" של הליכי האכיפה אותן מנהלת הרשות האוכפת. תכלית אכיפת עבירות תכנון ובניה היא השבת המצב לקדמותו, תכלית זו תושג על-ידי ביצוע עצמי או ביצוע של הרשויות המוסמכות.

1.2. האחריות על ביצוע צווים מנהליים ושיפוטיים מוטלת על הרשויות האוכפות אלא אם קבע בית משפט אחרת; תיקון 116 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965 (להלן: "החוק"), מאפשר לרשות האוכפת לבצע את הצווים בעצמה כאשר הם לא בוצעו על-ידי המורשע. על הרשות האוכפת לפעול בנחישות על-מנת להביא לביצוע הצווים ולהסרת העבירה.

2. מטרה

להנחות את הועדות המקומיות והרשויות המוסמכות לאכיפה באשר לתהליך ביצוע צווים מנהליים וצווי בית משפט.

3. הגדרות

- 3.1. "מנהל" – מנהל פיקוח בוועדה מקומית או ברשות מוסמכת לאכיפה.
- 3.2. "קבלן ביצוע" – קבלן הנותן שירותי ביצוע עבודות הריסה מכל סוג למבנים שנבנו שלא כדין, באמצעות הזמנת כלים להריסה, לאיטום, לפינוי ולאחסון.
- 3.3. "הגורם המסייע" – משטרת ישראל או גורם אחר המסייע לרשות האוכפת בביצוע צווים בהיבט האבטחה ושמירת הסדר הציבורי.
- 3.4. "הריסת מבנה" – פעולה שתכליתה פירוק או סילוק מבנה קיים או חלק ממנו לצורך השבת המצב לקדמותו טרם ביצוע העבירה הכול בהתאם לדין ובהתאם להוראות הצו.
- 3.5. "אטימת מבנה" – פעולה שתכליתה מניעת שימוש במבנה באמצעות אטימת פתחים, סגירת חללים פנימיים של המבנה וניתוק תשתיות המחוברות למבנה.
- 3.6. "סגירת מבנה" – פעולה שתכליתה מניעת שימוש במבנה באמצעות אטימת פתחים בלבד.
- 3.7. "מיטלטלין" – נכסים שאינם מחוברים חיבור של קבע לקרקע או למבנה.

4. נספחים

- 4.1. נספח א' – תרשים תהליך ביצוע צווים
- 4.2. נספח ב' – דוגמא לתכנית ביצוע

5. מסמכים ישימים

- 5.4. תכנית ביצוע
- 5.5. טופס השארת מיטלטלין בידי בעל המבנה / המשתמש

19.11.2017 : עדכני ליום :	פרק : ביצוע	משרד האוצר היחידה הארצית לאכיפת דיני התכנון והבניה
מס' הנחיה : 5.4	שם ההנחיה : ביצוע צווים	

6. שיטת העבודה

6.1. הכנות לביצוע הצו:

6.1.1. ככלל, מועד ביצוע צו נקבע בתיאום עם משטרת ישראל, שהיא לרוב הגורם המסייע בביצוע הצווים.

6.1.2. לאחר קביעת המועד לביצוע, המנהל יסייר:

6.1.2.1. עם קבלן הביצוע במקום ביצוע הצו. במהלך הסיור ייקבעו האמצעים הנדרשים לביצוע הצו וסידורי הבטיחות הנדרשים לביצוע.

6.1.2.2. עם הגורם המסייע במקום ביצוע הצו. במהלך הסיור תקבע שיטת הביצוע וסידורי האבטחה הנדרשים לביצוע.

שני הסיורים המפורטים מעלה יכולים להתקיים באותו המועד.

6.1.3. המנהל ימלא תכנית מבצע (מסמך ישים מס' 5.4.1). תכנית המבצע תכלול פרטים על מקום המבצע, מועד הביצוע, שיטת הביצוע, אמצעים המוקצים לביצוע, סידורי בטיחות נדרשים, עובדים ובעלי תפקידים המשתתפים במבצע, חלוקת אחריות בין המשתתפים, הוראות מיוחדות ככל שנדרש (פינוי אוכלוסייה, פינוי מיטלטלין, ציוד מיוחד), ועוד.

6.1.4. יום לפני מועד הביצוע המתוכנן, יבצע המנהל בדיקה מול תובע הוועדה באם התקבלה בבית המשפט בקשה לעיכוב ביצוע הצווים. במידה והתקבלה, יש לבדוק האם הצווים מעוכבים או לא, וכן יש לצרף את ההחלטה האחרונה אל מסמכי הביצוע.

6.2. ביצוע צווים בפועל:

6.2.1. המנהל יביא את התיק המנהלי או השיפוטי לשטח.

6.2.2. **קיום תדריך מקדים:** טרם תחילת הביצוע יבצע המנהל תדריך מקצועי ובטיחותי לכלל המשתתפים בהתאם לתוכנית המבצע. לתדריך יגיע גם האחראי על הגורם המסייע אשר יתדרך לעניין אבטחת המבצע.

6.2.3. פינוי:

6.2.3.1. פינוי אוכלוסייה:

- פינוי האוכלוסייה יבוצע על-ידי משטרת ישראל בלבד.
- במקרה הצורך, יש לערב גורמי רווחה של הרשות המקומית לצורך טיפול באוכלוסייה המפונה לאחר הפינוי.

6.2.3.2. פינוי מיטלטלין:

- הפינוי יבוצע באופן מהיר ותוך שמירה קפדנית על הציוד המתפנה.
- הציוד יונח במרחק סביר מהמבנה על-מנת שלא ייפגע במהלך הביצוע.

6.2.3.3. ניתוק תשתיות:

- יש לנתק את המבנה מהתשתיות (גז, חשמל, מים, תקשורת, ועוד).

19.11.2017 : עדכני ליום:	פרק : ביצוע	משרד האוצר היחידה הארצית לאכיפת דיני התכנון והבניה
מס' הנחיה : 5.4	שם ההנחיה : ביצוע צווים	

6.2.4. שמירת מיטלטלין:

6.2.4.1. קיימת החובה לשמור על מיטלטלין לאחר פינויים לתקופה סבירה. יש להיערך לאחסון נאות לתקופה האמורה.

6.2.4.2. ככל שבעל המבנה / המשתמש מעוניין לשמור את המיטלטלין בידיו, יש לאפשר לו לעשות כן, ונדרש להחתימו על אישור להשארת מיטלטלין בידי בעל המבנה / משתמש (מסמך ישים מס' 5.4.2), המאשר את בקשתו.

6.2.5. ביצוע הצו:

6.2.5.1. מנהל אחראי (מנהל הפיקוח או המפקח הבכיר שהוסמך לכך) יודא כי המבנה פונה ויקבל אישור הגורם המסייע כי ניתן להתחיל בביצוע.

6.2.5.2. מנהל הפיקוח או המפקח הבכיר שהוסמך לכך ינחה אחראי הביצוע (את הקבלן) להתחיל ולבצע בהתאם לצו הרלוונטי.

6.2.5.3. ביצוע הצו יסתיים רק לאחר אישור האחראי כאמור.

6.2.5.4. חרף האמור לעיל, במידה והחליט מפקד הכוח המסייע כי יש להפסיק את ביצוע הצו מטעמי בטחון או סדר ציבורי יופסק הביצוע עד אשר ניתן יהיה להמשיך ולבצע את הצו.

*** הערה: ככל שמדובר על פירוק או הריסה של מבנה או חלק ממבנה העשוי אסבסט – יש לפעול על-פי כללי המשרד להגנת הסביבה, ולהתקשר עם קבלן בעל רישיון לעבודה עם אסבסט.

6.2.6. עזיבת המקום:

עובדי הפיקוח ועובדי קבלן ההריסות יעזבו את המקום לאחר סיום ביצוע הצווים בליווי הגורם המסייע.

6.3. לאחר הביצוע:

6.3.1. הסדרי בטיחות:

המנהל ידאג לצאת מהשטח לאחר ביצוע הסדרי בטיחות ראויים לצורך הבטחת שלום הציבור בסביבת מקום הביצוע.

6.3.2. דיווח וסיום:

6.3.2.1. המפקח ימלא דו"ח פיקוח ובו תיעוד על ביצוע הצווים שבוצעו.

6.3.2.2. המנהל יפעל לשמירה ומכירה של המיטלטלין כנדרש על-פי החוק.

6.3.2.3. המנהל יפעל לחיוב מורשע או בעל מבנה (ככל שידוע) לתשלום הוצאות ביצוע הצו על-פי סעיף 1254 לחוק.

6.3.2.4. המנהל יעדכן את הגורמים הרלוונטיים על ביצוע הצו.

6.3.2.5. על המפקח להכין דפית סיכום (על-פי הנחייה מס' 1.5) ולהעביר לאישור המנהל.

19.11.2017 : עדכני ליום:	פרק : ביצוע	משרד האוצר היחידה הארצית לאכיפת דיני התכנון והבניה
מס' הנחיה : 5.4	שם ההנחיה : ביצוע צווים	

6.4. דגשים

- 6.4.1. מנהל פיקוח רשאי להטיל על מפקח בכיר אחריות על ניהול ביצוע צווים. בכל מקרה, תכנית המבצע תאושר על-ידי המנהל.
- 6.4.2. האחריות על האבטחה במהלך ביצוע צווים מוטלת על הגורם המסייע.
- 6.4.3. כלל המשתתפים במבצע יקפידו על כללי הבטיחות המחייבים על-פי דין בעת ביצוע עבודות ההריסה, ובכלל זה: לבישת מיגון אישי, מרחקי בטיחות מהכלים, מעבר תדריך בטיחות.
- 6.4.4. כל שיח עם עיתונאים / עורכי דין יבוצע על ידי משטרת ישראל או יועץ משפטי של הוועדה המקומית או דובר הרשות המקומית.

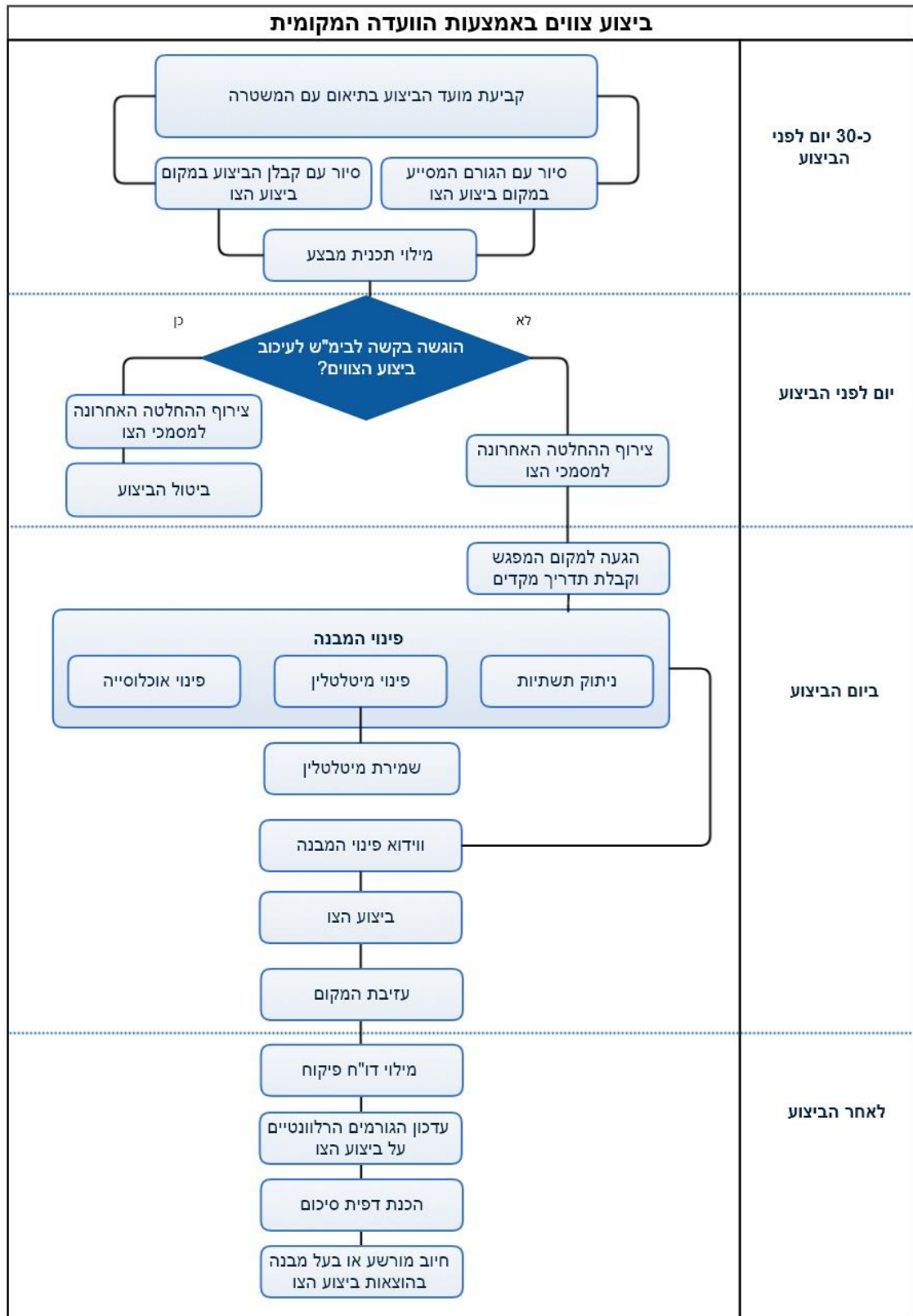
7. תחולת ההנחיה: מיום פרסומה.

אברהם ברון כהן
מנהל היחידה הארצית לאכיפת
דיני התכנון והבניה

19.11.2017 : עדכני ליום :	פרק : ביצוע	משרד האוצר היחידה הארצית לאכיפת דיני התכנון והבניה
מס' הנחיה : 5.4	שם ההנחיה : ביצוע צווים	

נספח א'

תרשים תהליך ביצוע ומעקב על הריסה



19.11.2017 : עדכני ליום :	פרק : ביצוע	משרד האוצר היחידה הארצית לאכיפת דיני התכנון והבניה
מס' הנחיה : 5.4	שם ההנחיה : ביצוע צווים	

נספח ב'

דוגמא לתכנית מבצע

(מסמך ישים מס' 5.4.1 מלא)

1. פרטי המבצע המתוכנן :

תאריכי ביצוע	מחוז	הוועדה המקומית לתכנון ולבניה
1.1.2018	צפון	עליה ואלונים

2. שיטת פעולה :

2.1 כללי :

2.1.1. מדובר על מתחם בבעלות מר משה כהן, ת.ז. 123456789, אשר נתבע בשנת 2012, והצווים

במתחם נכנסו לתוקף ביום 1.7.2017.

2.1.2. בבדיקה שבוצעה במקרקעין נמצא כי המתחם טרם פונה ועדיין קיים שימוש מלא במתחם

ובמבנים בו.

2.2. מקום ושעת המפגש : צומת אלונים, שעה 8.00 בבוקר

2.3. לויז' ביצוע מתוכנן :

שעת התחלה	שעת סיום	פירוט
8.00	8.30	מפגש + תדריך בצומת אלונים
8.30	9.00	יציאה לכיוון המקרקעין + הגעה למתחם
9.00	11.00	פינוי המבנים והמיטלטלין, ניתוק תשתיות
11.00	13.00	ביצוע הצווים + העמסת מיטלטלין למשאיות
13.00	14.00	יציאה מהשטח

2.4. כוחות ומשימות (אחריות בעלי תפקידים) :

כוח	פירוט משתתפים	תפקידים
כוח 1	מנהל המחלקה + מפקח 1	ניהול הביצוע, אחריות על הריסת מבנה 1
כוח 2	סגן מנהל המחלקה + מפקח 2	ליווי כלים + אחריות על העמסת מיטלטלין
כוח 3	מפקח 3 + מפקח 4	אחריות על הריסת מבנה 2

19.11.2017 : עדכני ליום:	פרק : ביצוע	משרד האוצר היחידה הארצית לאכיפת דיני התכנון והבניה
מס' הנחיה : 5.4	שם ההנחיה : ביצוע צווים	

משעה 13.00 עד שעה 14.00	משעה 11.00 עד שעה 13.00	משעה 9.00 עד שעה 11.00	משעה 8.30 עד שעה 9.00	משעה 8.00 עד שעה 8.30	תאריך כוח מבצע
יציאה מהשטח	אחריות על הריסת מבנה 1	פינוי מבנה 1	תנועה בראש הכוח	תדריך	כוח 1
יציאה מהשטח וליווי כלים	העמסת מיטלטלין	העמסת מיטלטלין	ליווי והובלת הכלים	תדריך	כוח 2
יציאה מהשטח	אחריות על הריסת מבנה 2	פינוי מבנה 2	סגירת הכוח	תדריך	כוח 3

2.5 . אמצעים המוקצים לביצוע (כלים ואנשי מקצוע):

- 3 מחפר זחלי (באגר) מורכב פטיש
- 2 מעמיס אופני (שופל)
- 20 פועלים
- חשמלאי + אינסטלטור
- מהנדס מבנים מסוכנים
- שני מנהלי עבודה

2.6 . בטחון ובטיחות:

2.6.1 . בטחון : כוחות אבטחה (כמות, מפקד הכוח)

כוח משטרה המונה 20 שוטרים + כלבן.

2.6.2 . בטחנות:

2.6.2.1 . אחריות על בטיחות באתרי עבודה – באחריות מנהל העבודה + מהנדס מבנים מסוכנים.

יש לשמור על מרחקי בטיחות מכלי צמ"ה בעבודה.

2.6.2.2 . אחריות על העמסת כלי רכב או צמ"ה – באחריות קבלן הביצוע.

2.6.2.3 . אחריות על פינוי והעמסת מיטלטלין – לאחסנה / להשארה בסמוך למקום הביצוע – באחריות קבלן הביצוע וסגן המנהל.

2.7 . נושאים נוספים:

2.7.1 . אחריות על פינוי והעמסת מיטלטלין – לאחסנה / להשארה בסמוך למקום הביצוע – באחריות קבלן הביצוע וסגן המנהל (במידת הצורך יש למלא את מסמך ישים 5.4.2).

2.7.2 . אחריות עם פינוי אוכלוסייה – במקום פועל עסק, באחריות המשטרה לפנות ולהרחיק את העובדים לפני הביצוע בפועל.

19.11.2017 : עדכני ליום:	פרק : ביצוע	משרד האוצר היחידה הארצית לאכיפת דיני התכנון והבניה
מס' הנחיה : 5.4	שם ההנחיה : ביצוע צווים	

3. עזרים:

3.1. מפה כללית :

3.2. תצלום אוויר הכולל מיקומי כוחות :

4. דגשי מנהל:

- 4.1. יש לקבל אישור מפקד הכוח המשטרתי לפני תחילת ביצוע הצווים.
- 4.2. יש לקבל אישור מהנדס מבנים מסוכנים לפני פגיעה בקורה המרכזית של המבנה.
- 4.3. יש להגיע עם מיגון אישי, אמצעי זיהוי.
- 4.4. עבודה בלילה – יש להגיע עם תאורה מתאימה (פנסים, פרוז'קטור).
- 4.5. יש לעבוד עם מכשירי קשר (פנים כוח) – מפעילים מול מנהלי עבודה.
- 4.6. יש להגיע עם נעליים סגורות, וקסדת בטיחות
- 4.7. אין לשוחח עם עיתונאים, עורכי דין וגורמים אחרים בנוגע לביצוע הצווים

19.11.2017 : עדכני ליום:	פרק : ביצוע	משרד האוצר היחידה הארצית לאכיפת דיני התכנון והבניה
מס' הנחיה : 5.4	שם ההנחיה : ביצוע צווים	

מסמך ישים מס' 5.4.1

תכנית מבצע

1. פרטי המבצע המתוכנן:

תאריכי ביצוע	מחוז	הוועדה המקומית לתכנון ולבניה

2. שיטת פעולה:

2.1 כללי:

2.1.1 _____

2.1.2 _____

2.2 מקום ושעת המפגש: _____

2.3 לויז' ביצוע מתוכנן:

שעת התחלה	שעת סיום	פירוט

2.4 כוחות ומשימות (אחריות בעלי תפקידים):

כוח	פירוט משתתפים	תפקידים

19.11.2017: עדכני ליום:	פרק: ביצוע	משרד האוצר היחידה הארצית לאכיפת דיני התכנון והבניה
מס' הנחיה: 5.4	שם ההנחיה: ביצוע צווים	

מס' הנחיה	מס' הנחיה	מס' הנחיה	מס' הנחיה	מס' הנחיה	תאריך / כוח מבצע
_____	_____	_____	_____	_____	כוח 1
_____	_____	_____	_____	_____	כוח 2
_____	_____	_____	_____	_____	כוח 3

2.5. אמצעים המוקצים לביצוע (כלים ואנשי מקצוע):

_____ 2.5.1

_____ 2.5.2

_____ 2.5.3

_____ 2.5.4

2.6. בטחון ובטיחות:

2.6.1. בטחון: כוחות אבטחה (כמות, מפקד הכוח)

_____ 2.6.1.1

_____ 2.6.1.2

2.6.2. בטיחות:

_____ 2.6.2.1 אחריות על בטיחות באתרי עבודה – באחריות

_____ 2.6.2.2 אחריות על העמסת כלי רכב או צמ"ח – באחריות

2.7. נושאים נוספים:

_____ 2.7.1. אחריות על פינוי והעמסת מיטלטלין – לאחסנה / להשארה בסמוך למקום הביצוע –

_____ 2.7.2. אחריות עם פינוי אוכלוסייה –

3. עזרים:

3.1. מפה כללית – יש/אין (במקרה ויש, לצרף למסמכים)

3.2. תצלום אוויר הכולל מיקומי כוחות (לצרף למסמכים)

4. דגשי מנהל:

19.11.2017 : עדכני ליום:	פרק : ביצוע	משרד האוצר היחידה הארצית לאכיפת דיני התכנון והבניה
מס' הנחיה : 5.4	שם ההנחיה : ביצוע צווים	

מסמך ישים מס' 5.4.2

טופס בקשה להשארת מיטלטלין בעת ביצוע צווים

אני, _____, ת.ז. _____, מאשר בחתימתי כי ביקשתי להשאיר את המיטלטלין אשר היו במבנה בו בוצעו צווים על-ידי _____ (הרשות האוכפת) ביום _____ בידוי, וכי אני מבקש לא להעבירם לאחסנה.

_____ : המבקש

_____ : תאריך

_____ : חתימה