

שאלות ותשובות – מקבץ מספר 3 – נכון לתאריך 2/4/2020

בהמשך לשאלות ותשובות שהועברו אליכם ופורסמו בתאריכים 24.3.2020 ו-26.3.2020, להלן מקבץ נוסף בעקבות השאלות שעלו מהשטח.

- שאלה:** האם ניתן לקבל תעודת מחלה שהונפקה לעובד רגיל לאחר התאריך 22/3/2020 תקופת מחלה שלפני יום ה-22/3/2020?
תשובה: כן. אולם היא תאושר רק עד לתאריך 21/3/2020 כולל.
- שאלה:** האם צמצום הפעילות בעקבות מצב החירום משמעותו כי ניתן להוריד לעובדים חיוניים את היקף משרתם או את שעות התקן החודשיות?
תשובה: לא. אין לצמצם את שעות התקן או להפחית את המשרה.
- שאלה:** האם ניתן לגרוע עובד מרשימת העובדים החיוניים לאור ירידה בהיקף הפעילות של הרשות המקומית?
תשובה: כן. בהתאם לעדכונים שפורסמו בהנחיות הממונה על השכר, ניתן לגרוע עובד מרשימת העובדים החיוניים בימים מסוימים במהלך תקופת החירום, עקב שינוי שחל ברשות המקומית או ביחידה אליה משתייך העובד, ובלבד שניתנה לעובד הודעה על גריעתו מהרשימה 24 שעות לפי שנכנס השינוי לתוקף. יובהר כי אין להוסיף עובד אחר כחלף לגריעתו של העובד. בהתאם להחלטת הממשלה, 4927 נדרשת הרשות המקומית לעדכן את משרד הפנים.
- שאלה:** מהם הכללים החלים על עובד שנגרע מרשימת העובדים החיוניים?
תשובה: עובד חיוני שנגרע מהרשימה ייחשב בימים אשר לגביהם הוא נגרע, כעובד רגיל כהגדרתו בתקנות, כאשר הוראות החלות לגביו מפורטות בהנחיות הממונה על השכר.
- שאלה:** האם קיימת אפשרות להחזיר עובד שנגרע מרשימת העובדים החיוניים?
תשובה: כן. ככל שצרכי הרשות המקומית ו/או היחידה אליו משתייך העובד מצדיקים זאת, ובלבד שניתנה לעובד הודעה על כך 24 שעות מראש על חזרתו לרשימה.

מדינת ישראל
משרד הפנים
אגף בכיר בקרת הון אנושי ברשויות המקומיות

6. **שאלה:** האם עובד רגיל המועסק בדירוג ודרגה או בחוזה דירוגי רשאי לעבוד בעבודה פרטית בכפוף להיתר?

תשובה: כן. בהתאם לכללים החלים על עובדים המועסקים בדירוג ודרגה.

7. **שאלה:** האם עובד רגיל אשר מועסק בחוזה אישי, רשאי לעבוד בעבודה פרטית? **תשובה:** עובדים מרמת מנהל אגף ומעלה לא יורשו לעבוד בעבודה פרטית, גם בכפוף להיתר. עובדים אחרים בחוזה אישי יוכלו להגיש בקשה פרטנית במידה והוגדרו כעובדים רגילים ולתקופת זמן החירום בלבד.

8. **שאלה:** מהם ההסדרים החלים על עובד חיוני שנדרש להגיע למקום העבודה לאור תקנות הגבלת תנועה מתוקפן חל צמצום בתחבורה ציבורית? **תשובה:** הסדר בנושא זה מפורט בחוזר החשב הכללי מיום 30/3/2020 "הסדרי נסיעה לעובדים חיוניים הנדרשים להגיע לעבודה.

9. **שאלה:** האם ניתן לבצע מכרזי כ"א בתקופת החירום? **תשובה:** ככלל, אין לפרסם מכרזי כח אדם חדשים ברשות המקומית במהלך תקופת החירום. עם זאת במקרים חריגים, ובמידה והמשרה אינה מאוישת על ידי ממלא מקום, ניתן לקיים ועדת בחינה לרבות ועדת כשירות למשרות הסטוטוריות או למשרות אחרות אשר איוש התפקיד נדרש לצורך רציפות תפקודית של הרשות. ביחס למשרות שאינן סטוטוריות, יש לקבל גם את חו"ד יועמ"ש הרשות המקומית.

10. **שאלה:** במידה והרשות נדרשת לקיים ועדת בחינה בכפוף לתנאים שנקבעו בחוזר משרד הפנים לעניין ניהול מכרזי כח אדם בעת עבודה במתכונת חירום, כיצד תתבצע ועדת הבחינה?

תשובה: לאור ההנחיות והמגבלות שניתנו לעניין התקהלות הציבור, שמירת המרחק וצמצום שירותי התחבורה הציבורית, רשאית ועדת הבחינה או ועדת הכשירות לבצע את הראיונות למועמדים באמצעות היוועדות חזותית, ובלבד שיתאפשר לכל המוזמנים לראות באמצעות מסך ולשמוע את כלל המשתתפים.

11. **שאלה:** מהו מקום עבודה?

תשובה: מקום העבודה הוגדר בתקנות ההגבלה כ"מקום המוחזק בידי מעסיק, שבו מועסקים עובדיו, וכן כל מקום שנעשית בו עבודה לצורכי עסק או משלח יד, והכול בין שמקום העבודה כאמור כולל מבנה אחד ובין שהוא כולל כמה מבנים".



מדינת ישראל
משרד הפנים
אגף בכיר בקרת הון אנושי ברשויות המקומיות

הנחיות הממונה על השכר מיום 1.4 קובעות כי: "מנהל גוף לא יאפשר כניסה או שהיה של עובדים חיוניים במקום העבודה".

12. שאלה: מי מוגדר כמפקח?

תשובה: מפקח הוגדר בהתאם לתקנות כי הינו בעל סמכויות פיקוח על פי דין (להלן: "מפקח") אשר סמכויותיהם ניתנו בהתאם להוראות תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף קורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), תש"ף-2020, ואשר יוכלו להטיל קנסות מנהליים בהתאם לתקנות.

13. שאלה: האם רשות מקומית רשאית לסרב לייעד מפקח לטובת המשטרה?

תשובה: לאור הצורך של משטרת ישראל להסתייע בפקחים שסמכויותיהם הוגדרו בחוק, רשות מקומית לא תסרב לבקשת משטרת ישראל להעמיד מפקח לטובת סיוע זה. עם זאת, תוכל משטרת ישראל להסתייע אך ורק במפקח שאינו כלול ברשימת העובדים החיוניים.

14. שאלה: האם רשות מקומית שהגישה כבר רשימות של עובדים חיוניים שאושרה ע"י משרד הפנים, יכולה להוסיף רשימה של מפקחים נוספים לרשימות ולקבל על כך אישור?

תשובה: לא. העמדת מפקח שאינו נמנה ברשימת העובדים החיוניים לשירות המשטרה לא יהיה בה כדי להביא לשינוי ברשימת העובדים החיוניים, ואין צורך להוסיפם.

15. שאלה: האם עובד חיוני יכול לעבוד גם מהבית וגם מהרשות המקומית באותו היום?

תשובה: לא. בהתאם להנחיות הממונה על השכר, ביום שעובד מהבית יחולו עליו הכללים לעניין תשלום השכר בעת העסקתו ממקום מגוריו, ואילו אם יועסק ממשרדי הרשות, יחולו עליו הכללים לעניין תשלום השכר (לרבות שעות נוספת, כוננות וכיו"ב). לא ניתן לאפשר לעובד חיוני לעבוד באותו היום בעבודה ולאחר מכן מהבית או להיפך.

16. שאלה: האם עובד חיוני שמועסק בחוזה אישי גלובלי ועובד שעות נוספות בחירום, האם ניתן בנסיבות העניין לאשר לו שעות נוספות?

תשובה: עובדים המועסקים בחוזה אישי גלובלי, לא זכאים גם בתקופת החירום לקבל תגמול בגין שעות נוספות.

17. שאלה: האם עובד חיוני המועסק בתקופת החירום מהבית זכאי לשעות נוספות וכוננויות

תשובה: לא, רק עובד ממשרדי הרשות זכאי לשעות נוספות וכוננויות



מדינת ישראל
משרד הפנים
אגף בכיר בקרת הון אנושי ברשויות המקומיות

18. שאלה: מהו תשלום שכר שעות נוספות לעובדים חיוניים שאינם עובדים ממקום המגורים?

תשובה: ניתן היתר לעד 25 שעות בשבוע ועד 90 שעות חודשיות, בכפוף לביצוע בפועל, דיווח ואישור הממונה ועד לתקרת השעות שאושרה לעובד.

19. שאלה: האם מכסת העובדים החיוניים צומצמה ל-20%?

תשובה: לא. ההגבלה חלה רק על מספר העובדים המצויים בו זמנית במקום העבודה. אך החלטת הממשלה קבעה צורך בריאותי בצמצום כח האדם במגזר הציבורי ולצורך כך ההנחיה בחוזר הממונה על השכר מתאריך ה- 2.4.2020 קובעת כי: מנהל גוף לא יאפשר כניסה או שהיה של עובדים חיוניים, במקום העבודה, בשיעור העולה על 20% ממצבת העובדים כהגדרתה בתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש) התש"ף - 2020 (להלן: "התקנות"). סבר מנהל גוף כי יש צורך חיוני בנוכחותם של עובדים חיוניים נוספים במקום העבודה, יגיש על כך דיווח לממונה, כהגדרתו בתקנות, לגבי היקף העובדים החיוניים הנוספים שנוכחותם חיונית והטעמים לכך.

20. שאלה: האם קיימת חובה להכליל את היועץ המשפטי של הרשות ברשימת העובדים החיוניים?

תשובה: החובה לייעוץ משפטי היא חובה הקיימת בדיון ללא קשר למצב החירום בו אנו נמצאים, ואין במצב החירום בכדי לפתור את הרשות מהחובה בקבלת ייעוץ משפטי. לפיכך לא ניתן שלא להכליל את היועץ המשפטי ברשימת העובדים החיוניים.

21. שאלה: האם יש לזקוף שווי שימוש רכב עבור עובדים המצויים בחל"ת?

תשובה: רשות המיסים פרסמה הנחיות מיוחדות לעובדים שיצאו לחופשה ללא תשלום והחזירו את הרכב למעסיק. ע"פ ההנחיות החדשות עובד שהחזיר את הרכב ייזקף לו שווי שימוש ברכב באופן יחסי לימים שהיה ברשותו במקום לחודש מלא כפי שנקבע בתקנות מס הכנסה.