



16 יולי 2023  
כ"ז תמוז תשפ"ג  
סימוכין: 0892023

## חוזר ראש מינהל מספר 16/2023

### לכבוד מעסיקי עובדים זרים בענף הסייעוד לשכות פרטיות מורשות להבאה, לתיווך ולטיפול בעובדים זרים בענף הסייעוד

שלום רב,

#### הוועדה ההומניטארית לסייעוד – הנחיות להגשה ולטיפול בבקשות בתקופת הוראת השעה – חוק הכניסה לישראל (תיקון מס' 37 הוראת שעה - נגיף הקורונה החדש), התשפ"ג-2023

לאור תקופות ההיערכות שניתנו בשל נגיף הקורונה עד סוף דצמבר 2022 למטופלים שבקשותיהם לוועדה ההומניטארית נדחו, הוחלט לתקן את הוראות סעיף 3א (ב1) לחוק הכניסה לישראל פעם נוספת ואחרונה **לתקופה מוגבלת בלבד**, על מנת לאפשר עיון מחדש ואישור חלק מהבקשות להמשך העסקת העובד הזר שנדחו כאמור.

במסגרת הוראת השעה הנוכחית שקודמה ע"י משרדנו, רשאי שר הפנים לשקול אישור בקשות המטופלים לפי הסעיף האמור, באופן חריג, כאשר קיים קשר טיפולי בין המטופל המבקש לעובד הזר של לפחות שלושה חודשים, מכוח תקופות ההיערכות שניתנו בעקבות מגפת הקורונה, ובלבד שביום 01.03.2020 לא עברו 13 שנים מאז כניסתו לראשונה לישראל של העובד הזר.

כן בהתאם להוראת השעה, לגבי מי שקיבל אישור הרשות לתחילת העסקת עובד סיעוד זר בעת שהעובד שהה בין 51-63 חודשים בישראל כאמור לעיל, ניתן לאשר בקשה שתוגש לפי סעיף 3א(ב1) לחוק הכניסה לישראל, גם אם לא התקיימו חלק מתנאי הסף הרגילים, ובין היתר, גם אם בעת הגשתה, העובד הזר טרם סיים 63 חודשים בישראל.

להלן דברי הסבר והוראות בעניין הגשת בקשות להארכת רישיון עובדי סיעוד זרים מסיבות הומניטריות חריגות, לוועדה המייעצת לפי סעיף 3א (ב1) לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952 (להלן: "חוק הכניסה לישראל"/ "החוק") בהתאם להוראות חוק הכניסה לישראל (תיקון מס' 37 הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש), התשפ"ג-2023 (להלן: "הוראת השעה"):

#### א. כללי:

1. תנאים עקרוניים לעיון מחדש/ הגשת הבקשות החריגות הם, כי לא יאוחר מיום 09.10.23 תועבר לרשות האוכלוסין וההגירה, באמצעות אחת הלשכות הפרטיות המורשות בקישור הבא, בקשה להארכת רישיון העובד הזר אצל המטופל הסייעודי אשר עומד בתנאי הוראת השעה, אליה תצורף חוות דעת גורם מוסמך כפי שיפורט להלן.
2. יצוין כי אין בחקיקת הוראת השעה כדי לגרוע מחשיבות תנאי הסף הרגילים לפי סעיף 3א (ב1) לחוק הכניסה לישראל, שנועדו לחזק את מדיניות ההגירה של ישראל, לכוון את התנהלות עובדי הסייעוד הזרים על מנת שיתמידו בעבודה אצל מטופלים סיעודיים אם ירצו לזכות בתקופות עבודה נוספות בישראל, ולתמרץ עובדים אלו לחפש עבודה אצל המטופלים הסייעודיים הקשים ביותר.



**ב. להלן פירוט תנאי הוראת השעה והוראות להגשת הבקשות**

**3. בהתאם להוראת השעה, החל מתאריך חוזר זה ועד ליום 09.10.23 בלבד, ניתן יהא להגיש לרשות האוכלוסין וההגירה, בקשה לעיון מחדש שתדון בחריגה מחלק מתנאי הסף הרגילים לפי הסעיף האמור כפי שיפורט להלן, ובלבד שהתקיימו לגבי אותה בקשה, אחת מהנסיבות כלהלן:**

1) בקשה קודמת לפי סעיף 3א (ב1) לחוק הכניסה לישראל להארכת רישיון עובד הסיעוד הזר, נקלטה במערכת הממוחשבת של הרשות או נדחתה בהודעה מטעם רשות האוכלוסין וההגירה/ הוועדה המייעצת בגין המטופל הסיעודי, בתקופה שמיום 1.3.2020 ועד ליום 31.3.23 (להלן: "הבקשה המקורית").

2) בקשה לפי סעיף 3א (ב1) לחוק הכניסה לישראל להארכת רישיון עובד הסיעוד הזר, נדחתה בהודעה מטעם רשות האוכלוסין וההגירה/הוועדה המייעצת קודם יום 1.3.2020 ובעקבות הודעת הדחיה, הוגש, לא יאוחר מיום 31.3.23, הליך משפטי לבית הדין לעררים לפי חוק הכניסה לישראל או לפי חוק בתי משפט לעניינים מנהליים (להלן: "הליך משפטי"), והתקיים בקשר להליך המשפטי אחד מאלה:

- נקבע בהליך המשפטי כי על העובד הזר לצאת מישראל בתקופה החל מיום 1.3.2020 או לאחריה.
- נקבע בהליך המשפטי, החל מיום 1.3.2020, כי הבקשה להאריך את הרישיון תוחזר לרשות האוכלוסין וההגירה לעיון מחדש.
- ההליך המשפטי תלוי ועומד.

**4. בנוסף בהתאם להוראת השעה, החל מתאריך חוזר זה ועד ליום 09.10.23 בלבד, ניתן להגיש לרשות האוכלוסין וההגירה, בקשה חדשה לפי סעיף 3א (ב1) לחוק הכניסה לישראל, להארכת רישיון עבודה של עובד זר לסיעוד שתידון בחריגה מחלק מתנאי הסף הרגילים הקבועים בחוק האמור, כפי שיפורט להלן, ובכלל זה גם אם העובד הזר טרם סיים 63 חודשים מיום כניסתו לראשונה למדינה, ובלבד שבתקופה שבין 1.3.2020 ועד ליום 31.3.23, רשות האוכלוסין וההגירה אישרה את העסקתו של העובד הזר אצל המטופל הסיעודי המבקש, במסגרת הקלות לפנדמיית הקורונה, על אף שחלפו יותר מ-51 חודשים אך לא יותר מ-63 חודשים מיום כניסתו לישראל לראשונה של העובד.**

**תנאי הסף לפי סעיף 3א (ב1) שלא יחולו בתקופת הוראת השעה לגבי הבקשות שיוגשו בנסיבות המצוינות בחלק ב לחוזר זה:**

**5. בתקופת הוראת השעה, הוועדה המייעצת לפי סעיף 3א (ב1) לחוק הכניסה לישראל תהיה רשאית להמליץ לשר הפנים לאשר הארכת רישיון עובד זר לפי הסעיף האמור, אם התקיימו לגביה אחת הנסיבות המפורטות בסעיף ב לחוזר זה לעיל, גם אם:**

- 1) עברו מעל 90 יום מיום הפסקת העסקתו האחרונה של העובד הזר קודם הגשת הבקשה
- 2) העובד הזר לא הועסק 24 חודשים ברציפות אצל מטופל אחד קודם הגשת הבקשה
- 3) העובד הזר סיים תקופת העסקה קודם הגשת הבקשה שלא מחמת פטירת המטופל או מעבר המטופל לבית אבות
- 4) התקבלה החלטה קודמת של שר הפנים לגבי אותו עובד זר לפי סעיף 3א (ב1) לחוק.
- 5) בנוסף, גם אם בעת הגשת הבקשה המקורית שנדחתה בתקופה הקובעת, עברו מעל 8 שנים מיום כניסתו של העובד הזר לישראל לראשונה, ובלבד שביום 01.03.20 לא עברו מעל 13 שנים מיום כניסתו של העובד הזר כאמור.



6) כאמור לעיל, לעניין בקשות לגבי עובדים זרים שאושרה תחילת העסקתם בידי המטופל המבקש בתקופה הקובעת כאשר העובד שהה מעל 51 חודשים במדינה – ניתן בתקופת הוראת השעה לאשר את הבקשה לפי סעיף 3א (ב1) **גם אם העובד הזר טרם סיים 63 חודשים מאז כניסתו לראשונה למדינה.**

**התנאים הנוספים לאישור בקשה לפי הוראת השעה:**

- 6. במסגרת תקופת הוראת השעה, מלבד כאמור בסעיף 5 לעיל, כל יתר התנאים הרגילים לפי סעיף 3א (ב1) יחולו, הכל כמפורט בנוהל מס' 5.3.0006 נוהל הטיפול בבקשות להארכת רישיונות ב/1 בענף הסיעוד מטעמים הומניטריים מיוחדים וחריגים לפי סעיף 3א (ב1) לחוק הכניסה לישראל, שיש לקרוא אותו ביחד עם השינויים המפורטים בחוזר זה לגבי תקופת הוראת השעה.
- 7. בנוסף לתנאים הנ"ל, יש לצרף לבקשה **ולא יאוחר מיום 09.10.23** חוות דעת של אחד מהגורמים המוסמכים הבאים: עובד סוציאלי בעל 3 שנות ותק של לשכה פרטית מורשית לתיווך עובדי סיעוד זרים, רופא או אחות, אשר ביקר בבית המטופל הסיעודי, ואישר כי העובד הזר המבוקש הועסק בפועל במתן טיפול סיעודי לאותו מטופל במהלך התקופה מיום 1.3.2020 עד 31.3.23 (להלן: "**התקופה הקובעת**") או חלקה, לפי העניין, ברציפות, ועד למועד מתן חוות הדעת, וכי הפסקת העסקתו של העובד הזר במתן טיפול סיעודי לאותו מטופל עלולה לגרום לפגיעה קשה במטופל.
- 8. יצוין כי ניתן יהא לדחות את הבקשות על הסף אם ימצא שאינם עומדים בתנאים לפי הוראת השעה, וכן יהא ניתן לדחות את הבקשה אם נמצאו נסיבות אשר בעקבותיהן הוועדה תסבור כי אין מן הראוי להאריך את רישיון העובד הזר, בהתחשב בהוראות סעיף 3א (ב1) כנוסחו בהוראת השעה ומטרתו. כך, בין היתר, ניתן יהא לדחות את הבקשות בהתחשב בהיסטוריית העובד הזר ועמידתו בתנאי רישיונו כמפורט בנהלי הרשות, באינדיקציות לאי רציפות טיפול העובד הזר במטופל, ובהיסטוריית המטופל הסיעודי כמעסיק של עובדים זרים וכי. הודעות על דחיות בקשות לפי הוראת השעה יהיו מנומקות.

**הוראות לעניין אופן הגשת הבקשה/ הבקשה לעיון מחדש/ חוות הדעת לפי הוראת השעה:**

- א. ניתן להגיש את הבקשות עד תאריך 09.10.23 בלבד.
- ב. יש להגיש את הבקשות הכוללות את חוות הדעת באמצעות לשכה פרטית מורשית לתיווך עובדים זרים בסיעוד בלבד, אליה יפנה המטופל הסיעודי המבקש להגיש את הבקשה לפי הוראת השעה, וזאת באמצעות טופס מקוון.
- ג. יש לצרף לבקשה טופס חוות הדעת והסכמה לאחר מילוי וחתימה של הגורם המוסמך, המטופל הסיעודי או בן משפחתו/ אפוטרופוס נספח א' (חוות דעת גורם מוסמך).
- ד. הגשת הבקשה מהווה הסכמה שכל התכתבות של רשות האוכלוסין וההגירה/ הוועדה המייעצת בעניין הבקשה תועבר למטופל ולעובד הזר באמצעות כתובת דוא"ל של הלשכה הפרטית המגישה.
- ה. לאחר הטיפול בבקשה ובדיקתה, רשות האוכלוסין תשלח לכתובת הדוא"ל של הלשכה הפרטית המגישה, הודעה לגבי אישור או דחיית הבקשה.
- ו. ככול שהבקשה תאושר, יהא על המטופל, באמצעות הלשכה הפרטית, לפעול תוך 30 ימים לשלם את אגרת הרישיון (₪ 185) להנפקת רישיון לעובד הזר, להמשך טיפול סיעודי במטופל המבקש. לא הוסדר הרישיון של העובד הזר תוך 30 ימים מיום ההודעה על אישור הבקשה, הבקשה תידחה.
- ז. ככול שהבקשה תדחה, יהא על העובד הזר לצאת מישראל עד המועד שיצוין בהודעת הדחיה. כן יצוין בהודעת הדחיה הזכות להגיש ערר בעניין הודעת הדחיה.



**תקופת היערכות לפרידה וסיום העסקה בבקשות אשר הוגשו "בתקופה הקובעת" אך אינן עומדות בתנאי הוראת השעה:**

עובדים זרים אשר בקשות על שמם יוגשו ע"י מטופלים סיעודיים לדיון לנוסף במסגרת הוראת השעה בתקופה הקובעת ( 01.03.2020 - 31.03.2023 ) ואשר ידחו מאחר ואינן עומדות בתנאי הוראת השעה, לפני משורת הדין, יורשו לשהות בישראל לשם התארגנות ולפרידה מהמטופל/ת עד ליום 09.10.23 בלבד.

על הלשכה להודיע לעובד/ת הזר/ה על החלטה זו, וכן כי עליו/ה להתארגן ולצאת מישראל לא יאוחר מיום 09.10.23.

בברכת בריאות טובה לכולם.

בברכה,

עינבל משש  
ראש מינהל עובדים זרים

**העתק:**

- מר אייל סיסו, מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה
- לשכת שר הפנים
- מר יוסי אדלשטיין- ראש מינהל אכיפה
- מר משה נקש, מנהל אגף בכיר סיעוד
- עו"ד שושנה שטראוס, סגנית היועמ"ש
- עו"ד מירי כהן, מנהלת אגף תאגידיים ולשכות
- גבי יאירה מרדכי, מנהלת אגף סיעוד
- עו"ד שריי גבאי נוראל, מחלקה משפטית
- חברי הוועדה ההומניטארית