



משרד המשפטים

وزارة العدل | MINISTRY OF JUSTICE

האפוטרופוס הכללי, הכונס הרשמי,
הממונה על חדלות פירעון ושיקום כלכלי
והרשם לענייני ירושה

נוהל בנוגע למועד להגשת דוח ממצאי הבדיקה על ידי הנאמן



משרד המשפטים

وزارة العدل | MINISTRY OF JUSTICE

האפוטרופוס הכללי, הכונס הרשמי,
הממונה על חדלות פירעון ושיקום כלכלי
והרשם לענייני ירושה

נוהל בנוגע למועד להגשת דוח ממצאי הבדיקה על ידי הנאמן

תוכן עניינים

- א. רקע ומטרת הנוהל 3
- ב. ציר הזמן בהליכי חדלות הפירעון של חייב יחיד 4
- ג. הצורך לתת הנחיות בנוגע למועד הגשת דוח ממצאי הבדיקה 5
- ד. סמכויות הממונה לתת הנחיות בנוגע למועד הגשת דוח ממצאי הבדיקה 6
- ה. הנחיה בנוגע למועד בו על הנאמן להגיש את דוח ממצאי הבדיקה 6



משרד המשפטים

وزارة العدل | MINISTRY OF JUSTICE

האפוטרופוס הכללי, הכונס הרשמי,
הממונה על חדלות פירעון ושיקום כלכלי
הרשם לענייני ירושה

נהלי הממונה על הליכי חדלות הפירעון
תאריך: 15.02.2021
תאריך עדכון:
מספר נוהל: 19 מספר מהדורה: 1
אחראי נוהל: עו"ד הילה גולברי בר- און

נוהל בנוגע למועד להגשת דוח ממצאי הבדיקה על ידי הנאמן

א. רקע ומטרת הנוהל

1. חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ח-2018 (להלן: "החוק") מבנה את הליך חדלות הפירעון של יחידים, על ידי קביעת לוחות זמנים ברורה שיש לה מטרה ומוקד - הצו לשיקום כלכלי. הבניה זו נועדה להבטיח שהליכי חדלות הפירעון יתנהלו ביעילות ויתרמו להגברת הוודאות.¹
2. בהתאם לכך, בין היתר, נדרש הנאמן בסעיף 153(א) לחוק, להגיש לממונה את דוח ממצאי הבדיקה (להלן: "הדוח") בתום תשעה חודשים ממועד מתן הצו לפתיחת הליכים ומועד מינוי, והממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי (להלן: "הממונה"), נדרש בהתאם לסעיף 154 לחוק, להגיש לבית המשפט את הצעת הממונה לשיקומו הכלכלי של היחיד (להלן: "הצעת הממונה") בתוך 60 ימים מהמועד שמסר לו הנאמן את הדוח. קציבת לוחות זמנים זו נועדה להביא לידי כך שליחיד (להלן: "החייב") תיקבע תכנית לשיקום כלכלי במהירות האפשרית על ידי בית המשפט במסגרת הצו לשיקום כלכלי.
- ראוי לציין כי סעיף 153(ב) לחוק מסמיך את הממונה לדחות את המועד להגשת דוח ממצאי הבדיקה, אם סבר הממונה כי יש לכך הצדקה, עקב מורכבות הבדיקה או בשל אי-שיתוף פעולה מצד החייב, לרבות בשל אי הגשת החייב דוח על מצבו הכלכלי, זאת כאשר מדובר בבקשה לצו פתיחת הליכים המוגשת מטעם נושה בהתאם לסעיף 117 לחוק.
3. בעוד שהחוק הגדיר את לוחות הזמנים להגשת הדוח על ידי הנאמן ולהגשת הצעת הממונה, כך שאלה ככלל יוגשו בתוך אחד עשר חודשים ממועד מתן הצו לפתיחת הליכים ומינוי הנאמן, החוק לא הגדיר לוחות זמנים קוגנטיים לקיום הדיון בבית המשפט בהצעת הממונה ובמתן הצו לשיקום כלכלי. בסעיף 161(א) לחוק נקבע, כי בית המשפט יקבע תכנית פירעון לחייב במסגרת הצו לשיקום כלכלי "בהקדם האפשרי", וזאת לאחר הגשת הצעת הממונה והדיון בה.

¹ ראו עמ' 658 לדברי ההסבר להצעת חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ח-2018, ה"ח הממשלה 604, 716.



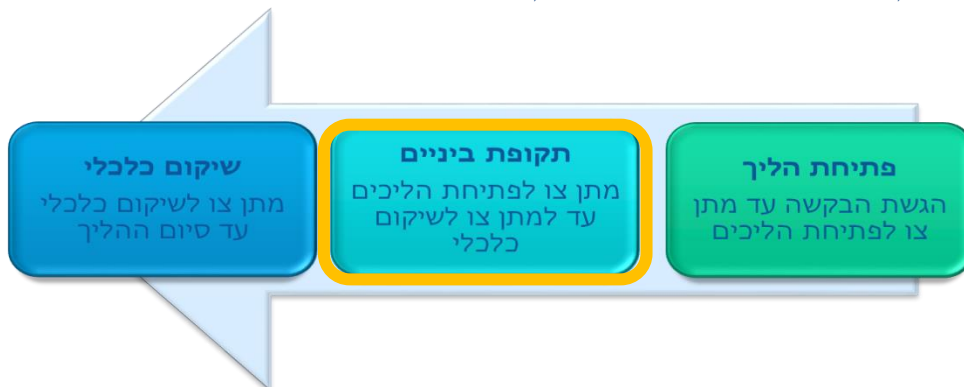
משרד המשפטים

وزارة العدل | MINISTRY OF JUSTICE

האפוטרופוס הכללי, הכונס הרשמי,
הממונה על חדלות פירעון ושיקום כלכלי
הרשם לענייני ירושה

4. ההסדר שנקבע בחוק, מניח כי בית המשפט יקבע מועד לדיון בהצעת הממונה, רק לאחר הגשת הצעת הממונה לבית המשפט ובחלוף המועדים להגשת תגובת החייב והנושים להצעת הממונה. זאת בין היתר, בשל היעדר האפשרות לדעת מראש מתי תוגש הצעת הממונה במקרים של דחיית מועד הגשת דוח ממצאי הבדיקה בהתאם לסעיף 153(ב), וכן בשל הצורך המקובל, להתחשב בהליכים אזרחיים, ביכולות ובאילוצי יומני בתי המשפט.
5. בפועל, קובע בית המשפט מועד לדיון בהצעת הממונה, כבר במועד הגשת הבקשה למתן הצו לפתיחת הליכים, ולא במועד סמוך להגשת הצעת הממונה לצו לשיקום כלכלי. זאת כדי לשריין לדיון בצו השיקום הכלכלי מועד עתידי. המציאות מלמדת, כי הדיון בהצעת הממונה, נקבע לא אחת למועד מאוחר מחלוף תקופה של אחד עשר חודשים מיום מתן הצו לפתיחת הליכים ומינוי הנאמן.
- בנוסף, בחלק מן המקרים, נקבע מועד לדיון בהצעת הממונה באופן שאינו משאיר בידי הנאמן את תקופת תשעת החודשים שנקבעה בחוק, לביצוע הבדיקה הכלכלית בעניינו של החייב.
6. מטרת נוהל זה היא לתת הנחיות לנאמנים בנוגע למועדי הגשת דוח ממצאי הבדיקה, לאור מצב הדברים המתואר לעיל, וזאת על מנת לשמור על התקינות, היעילות, וההגינות של ההליכים לפי החוק, ועל האינטרס הציבורי הגלום בהליכים אלה, כסמכותו של הממונה וכאמור בסעיף 268 לחוק.

ב. ציר הזמן בהליכי חדלות הפירעון של חייב יחיד



ג. הצורך לתת הנחיות בנוגע למועד הגשת דוח ממצאי הבדיקה

במקרים בהם המועד שנקבע לדיון בהצעת הממונה עולה על תקופה של שנה ממועד

מתן הצו לפתיחת הליכים

7. סד הזמנים שנקבע בחוק לעניין הגשת דוח ממצאי הבדיקה והצעת הממונה, נועד לאפשר גיבוס של תכנית לשיקום כלכלי מהר ככל האפשר. אלא שעמידה דווקנית בלוחות הזמנים שנקבעו בחוק, תייצר לרוב פער זמנים משמעותי בין המועד להגשת דוח ממצאי הבדיקה והצעת הממונה לבין מועד הדיון בבית המשפט. פער זמנים זה יגרום לכך שהמידע הכלול בדוח ממצאי הבדיקה ובהצעת הממונה יהפוך, כתוצאה מחלוף הזמן עד מועד הדיון בפני בית המשפט, למידע חלקי ולא מעודכן.

מאחר ולצורך גיבוס תכנית כלכלית יש להבטיח שהמידע העומד בפני בית המשפט יהיה מידע מלא, מעודכן ומהימן, יאלץ הנאמן, במצב דברים זה של עמידה דווקנית בלוחות הזמנים, להגיש דוח עדכון לממונה בנוגע לשינויים שחלו בין מועד הגשת הדוח לבין מועד הדיון. הממונה יאלץ, אף הוא, להגיש הצעה מעודכנת המבוססת על המידע המעודכן שפרס בפניו הנאמן. עדכונים אלה עשויים לגרור אחריהם צורך בתגובות נוספות, הן של החייב והן של הנושים.

8. משכך ברי, שמצב זה מוביל לסרבול ההליכים ולחוסר וודאות, ובכך פוגע בתקינות וביעילות של הליכי חדלות הפירעון.

במקרים בהם המועד שנקבע לדיון בהצעת הממונה קצר מתקופה של שנה ממועד

מתן הצו לפתיחת הליכים

9. החוק קבע שהתקופה שתעמוד לנאמן לצורך בדיקת החייב והגשת דוח ממצאי הבדיקה תהיה בת תשעה חודשים. תקופה זו משקפת את נקודת האיזון שקבע המחוקק בין שני אינטרסים נוגדים - הרצון לקדם את ההליך לעבר תכנית שיקום במהירות האפשרית, והצורך בעריכת בירור מקיף על ידי הנאמן בנוגע למצבו הכלכלי של החייב ולנסיבות שהובילו למצבו.

10. לעיתים בין המועד בו ניתן צו לפתיחת הליכים ומועד מינוי הנאמן לבין המועד בו קבוע דיון בצו לשיקום כלכלי, נותרים, מסיבות שונות, פחות מתשעה חודשים. כך, לא נותרת בידי הנאמן תקופה מספקת לביצוע בדיקת מצבו הכלכלי של החייב.

11. מצב זה, גם הוא אינו רצוי, ועלול לפגוע בבירור המלא שעל הנאמן לבצע, והמהווה את התשתית העובדתית הנדרשת לדוח ממצאי הבדיקה, להצעת הממונה, ולצו לשיקום כלכלי.

ד. סמכויות הממונה לתת הנחיות בנוגע למועד הגשת דוח ממצאי הבדיקה

12. החוק הפקיד בידי הממונה את התפקיד לפעול לשמירת התקינות, היעילות וההגינות של הליכי חדלות הפירעון ולשמירת האינטרס הציבורי בהליכים אלה, הכל כקבוע בסעיף 268 לחוק. בנוסף, הקנה החוק לממונה את הסמכות לנהל את הליכי חדלות הפירעון של היחיד, כאמור בסעיפים 122 ו-268(2) לחוק, וכן לתת לנאמנים הנחיות כלליות לעניין ביצוע תפקידיהם והפעלת סמכויותיהם לפי החוק, וזאת בהתאם לסעיף 272 ולסעיף 129 בחוק.
13. בשל הפגיעה בניהול התקין והיעיל של ההליכים, הנובעת מפער הזמנים המתואר לעיל, נדרש הממונה מכוח תפקידו וסמכויותיו, לתת הנחיה מתאימה לנאמנים בנוגע למועד הגשת דוח ממצאי הבדיקה, באופן שימנע את הפגיעה האמורה, וזאת תוך שמירה על תכליתו של ההסדר הספציפי שנקבע בחוק.
14. במקרים בהם קבע בית המשפט מראש מועד לדיון העולה על תקופה של שנה ממועד מתן הצו לפתיחת הליכים ומינוי הנאמן, מטרה זו תושג על ידי גזירה של המועד להגשת דוח ממצאי הבדיקה, מהמועד שנקבע לדיון, באופן שיביא לכך שהמידע שיונח בפני בית המשפט יהיה מידע מלא ואמין, ללא צורך בפעולות חוזרות של הנאמן, הממונה, החייב והנושים.
15. במקרים בהם קבע בית המשפט מראש מועד לדיון, שהוא קצר מתקופה של שנה ממועד מתן הצו לפתיחת הליכים ומינוי הנאמן, מטרה זו תושג על ידי דחיית מועד הדיון שנקבע על ידי בית המשפט. כך יוותר בידי הנאמן זמן מספיק לצורך ביצוע בדיקת מצבו הכלכלי של החייב, להגשת דוח ממצאי הבדיקה. ובהתאמה לכך תתאפשר אף הגשת הצעת הממונה וקבלת תגובות הנושים והחייב לבית המשפט, במסגרת לוחות הזמנים שנקבעו בחוק.

ה. הנחיה בנוגע למועד בו על הנאמן להגיש את דוח ממצאי הבדיקה

16. במקרים בהם המועד שנקבע לדיון בהצעת הממונה עולה על תקופה של שנה ממועד מתן הצו לפתיחת הליכים ומועד מינוי הנאמן, על הנאמנים להגיש את דוח ממצאי הבדיקה לא יאוחר משלושה חודשים לפני המועד שנקבע בית המשפט לדיון בהצעת הממונה לצו לשיקום כלכלי.
17. במקרים בהם המועד שנקבע לדיון בהצעת הממונה קצר מתקופה של שנה ממועד מתן הצו לפתיחת הליכים ומועד מינוי הנאמן, על הנאמנים להגיש לבית המשפט בקשה לדחיית הדיון, וזאת למועד שיאפשר הגשת דו"ח ממצאי בדיקה לממונה, לא יאוחר משלושה חודשים טרם מועד הדיון החדש שייקבע.
18. אין בהנחיה זו כדי לשנות את שאר לוחות הזמנים בהליך. הממונה יגיש את הצעתו לצו לשיקום כלכלי, בהתאם לסעיף 154(א) לחוק, בתוך 60 ימים מהמועד שמסר לו הנאמן את הדוח, כלומר, לכל המאוחר, 30 ימים לפני המועד שנקבע על ידי בית המשפט לדיון בהצעת הממונה לצו לשיקום כלכלי. ובהתאמה החייב והנושים יוכלו להגיב להצעת הממונה, בהתאם להוראות סעיף 155 לחוק.