

תוכן הנוהל

- 1 כללי
- 2 מטרת הנוהל
- 3 ביסוס הנוהל
- 4 הגדרות
- 5 סמכויות
- 6 הגשת בקשה והשלמת פרטים
- 7 בדיקת זכאות
- 8 מבחן הכנסות
- 9 בקרה ודיווח

1. כללי

הרשות לזכויות ניצולי השואה מעניקה תגמולים לנכים המוכרים לפי חוק נכי רדיפות הנאצים, חוק הטבות לניצולי שואה וחוק נכי המלחמה בנאצים, על פי דרגת הנכות שנקבעה להם ובהתאם להוראות החוק. בנוסף לרובד בסיסי זה, קיים גם רובד נוסף, סוציאלי, במסגרתו עשויים הנכים להיות זכאים לתגמול לפי הכנסה או תגמול מוגדל לפי הכנסה, במקום התגמול הבסיסי, בכפוף לעריכת מבחן הכנסות, כפי שיפורט להלן.

2. מטרת הנוהל

מטרת נוהל זה הינה לפרט את אופן הטיפול בבקשות לקבלת תגמול לפי הכנסה או תגמול מוגדל לפי הכנסה ולהסביר מהם הקריטריונים לקבלת התגמול או דחיית הבקשות.

3. ביסוס הנוהל

חוק נכי המלחמה בנאצים, התשי"ד-1954 ותקנותיו;
חוק נכי רדיפות הנאצים, התשי"ז-1957 ותקנותיו;
חוק הטבות לניצולי שואה, התשס"ז-2007;
תקנות נכי רדיפות הנאצים (תגמול נוסף), תשכ"ט-1969.

4. הגדרות

"נכה" - זכאי לתגמול חודשי על פי אחד החוקים שהוזכרו לעיל.

נוהל מס' 4.03

תשלום תגמול לפי הכנסה

"תגמול בסיסי" – תגמול חודשי הניתן לנכה על פי סעיף 4(א) לחוק נכי רדיפות הנאצים או סעיף 4א לחוק נכי המלחמה בנאצים ושיעורו נקבע לפי אחוזי הנכות של הנכה.

"תגמול לפי הכנסה" – תגמול חודשי הניתן לנכה שדרגת נכותו פחותה מ-50% אך אינה פחותה מ-25%, כאמור בסעיף 1ג4 לחוק נכי רדיפות הנאצים, או תגמול חודשי הניתן לנכה שדרגת נכותו פחותה מ-50% אך אינה פחותה מ-10%, באמור בסעיף 4ד לחוק נכי המלחמה בנאצים.

"תגמול מוגדל לפי הכנסה" – תגמול חודשי הניתן לנכה שדרגת נכותו אינה פחותה מ-50%, כאמור בסעיף 4א לחוק נכי רדיפות הנאצים או סעיף 4ג לחוק נכה המלחמה בנאצים.

"הכנסה נוספת" – בהתאם לסעיף 1 לחוק נכי רדיפות הנאצים וסעיף 1 לחוק נכי המלחמה בנאצים הכנסתו של נכה מכל מקור שהוא חוץ מתגמולים המוענק מכוח החוק.

"מבחן הכנסות" – כמפורט בסעיף 8 להלן.

"טופס" – טופס בקשה לתגמול לפי הכנסה או מוגדל לפי הכנסה כפי שניתן לקבלו במשרדי הרשות וכן נמצא באתר הרשות בקישור להלן –

http://mof.gov.il/hrights/documents/tagmul_lefihachnasa.pdf

"מוסד על חשבון המדינה" – נכה הזכאי לתגמול ואין בן משפחה תלוי בו, והוא מוחזק על חשבון המדינה או רשות מקומית במוסד לנכים או לקשישים או במוסד אחר כיוצא בזה כאמור בסעיף 5 לחוק נכי רדיפות הנאצים.

"חדל להיות תושב" – מי ששהה ברציפות מעל חצי שנה בחו"ל או מי שמרבית ימיו לא נמצא בארץ מתוך שנה קלנדרית לא כולל ימי כניסה ויציאה.

"ברית פיקוח" – כמשמעה בסעיף 2 בפקודת האגודות השיתופיות.

5. סמכויות

"הרשות המוסמכת" – בחינה ואישור של בקשות לקבלת תגמול לפי הכנסה.

"מחלקת שיקום ורווחה" – טיפול בבקשות לקבלת תגמול לפי הכנסה/תגמול מוגדל לפי הכנסה.

"חשבות התגמולים" – אחריות על ביצוע הוראות התשלום אשר אושרו ע"י הרשות המוסמכת.

6. זכאות לתגמול לפי הכנסה / מוגדל לפי הכנסה

- א. נכה העונה להגדרות לפי סעיף 4א' או-1ג4 לחוק נכי רדיפות הנאצים וסעיף 4ג' או 4ד' (א) לחוק נכי המלחמה בנאצים, ועונה להגדרות הבאות, יהיה זכאי לתגמול לפי הכנסה/מוגדל לפי הכנסה:
- הנכה עומד במבחן הכנסות כמפורט בסעיף 8 להלן;
 - הנכה לא חדל להיות תושב;
 - הנכה אינו מאושפז במוסד על חשבון המדינה.

ב. מועד הזכאות:

- מועד הזכאות הינו מיום קבלת טופס הבקשה לתגמול לפי הכנסה/ מוגדל לפי הכנסה, ברשות, ובכל מקרה לא לפני מועד הכרתו כנכה לפי חוק נכי המלחמה בנאצים, התשי"ד-1954 או חוק נכי רדיפות הנאצים, התשי"ז-1957 או חוק הטבות לניצולי שואה, התשס"ז-2007, לפי העניין;
- במקרים חריגים, כאשר נסיבות יוצאות דופן גרמו לעיכוב בהגשת הבקשה לקבלת תגמול לפי הכנסה/ תגמול מוגדל לפי הכנסה ניתן להגיש בקשה להקדמת מועד התשלום עד 120 יום. בקשה להקדמת מועד תשלום עד 120 יום תוגש בצורה מנומקת, ובצירוף סימוכין רפואיים ו/ או אחרים על קיומו של טעם ממשי שגרם לעיכוב בהגשת הבקשה, שיכול להיות אחד מאלה:
 1. טעם סוציאלי;
 2. טעם רפואי;
 3. נסיבות חריגות אחרות שגרמו לעיכוב בהגשת הבקשה.הבקשה תיבחן ע"י הרשות המוסמכת שתבחן האם יש בבקשה בכדי לבסס צידוק להקדמת מועד התגמול, וזאת במובחן ממצבם של שאר מבקשי תגמול לפי הכנסה/ מוגדל לפי הכנסה. הבקשה תועבר לדיון מקרים חריגים בהתאם. הודעה למבקש תשלח בכתב.

7. הגשת בקשה והשלמת פרטים

- א. נכה הזכאי לתגמולים רשאי להגיש בקשה ל"תגמול לפי הכנסה" או ל"תגמול מוגדל על פי הכנסה", הבקשה תוגש לרשות על גבי הטופס כשהוא מלא וחתום ובצירוף המסמכים הדרושים.
- ב. נכה מוכר לפי חוק נכי רדיפות הנאצים או חוק ההטבות המאושפז במוסד כלשהו במימון מוסדות המדינה יידרש להצהיר בטופס הבקשה על אחת מבין השתיים כדלקמן:
 - המדינה נושאת **במלוא** הוצאות השהיה במוסד;
 - במקרה כזה אין זכאות לתגמול לפי הכנסה/ מוגדל לפי הכנסה. בנוסף, פרטי השהייה יועברו למחלקת השירות הרפואי לצורך קיזוז 75% מהתגמול הבסיסי כמפורט בסעיף 5 לחוק נכי רדיפות הנאצים.
 - המדינה/ הרשות המקומית איננה נושאת במלוא הוצאות השהייה במוסד. במקרה כזה וככל שהנכה ימצא זכאי לקבלת תגמול מוגדל/ מוגדל לפי הכנסה, יועברו פרטיו של הנכה למשרד הבריאות לעדכון מבחן ההכנסות מטעמים.
- ג. הבקשה תוחתם בחותמת דואר נכנס, כאמור בנהל 1.02, ותופנה לטיפול במחלקת שיקום ורווחה.
- ד. במחלקת שיקום והרווחה יוודאו כי הפונה הינו נכה מוכר, וישלחו מכתב למבקש או לבא כוחו ככל שהנכה מיוצג, המאשר את קבלת הבקשה והמשך הטיפול.
- ה. אם המבקש טרם הוכר כנכה, תישלח הודעה ממחלקת שיקום ורווחה למבקש או לבא כוחו, כי הטיפול בבקשתו מעוכב עד להכרתו כנכה. ככל שהמבקש יוכר כנכה הרי שבדיקת זכאותו לתגמול לפי

נוהל מס' 4.03

תשלום תגמול לפי הכנסה

- הכנסה/מוגדל תטופל ללא שהות. ככל שהמבקש יימצא זכאי לתגמול לפי הכנסה/ מוגדל לפי הכנסה, זכאותו תחול ממועד קבלת הבקשה אך לא לפני מועד הכרתו כנכה.
1. במידה והוגשה בקשה חסרה, כגון אי-מילוי הטופס במלואו ו/או אי-המצאת כל המסמכים הנדרשים כמפורט בטופס, יישלח מכתב בו יצוין כי על הנכה להשלים את הנדרש לשם טיפול בבקשה, וזאת בתוך 30 ימים. במידה ונדרשים למחלקת שיקום ורווחה מסמכים ו/או אישורים נוספים לצורך בדיקת הזכאות, יישלח מכתב, בו יצוין כי עליו להשלים את הנדרש לשם טיפול בבקשה, וזאת בתוך 30 ימים.
 2. היה ולא הושלם הנדרש לטיפול בבקשה בתוך 30 ימים, יישלח למבקש מכתב נוסף לתזכורת ממחלקת שיקום ורווחה, בו יצוין כי אם לא יושלם הנדרש לטיפול בבקשה בתוך 30 ימים נוספים, בקשתו תידחה.
 3. בתום 30 הימים כאמור, תישלח למבקש החלטת דחייה בת ערר, על ידי הרשות המוסמכת.

8. מבחן הכנסות

כללי

1. במסגרת תהליך בחינת זכאות לתגמול לפי הכנסה/תגמול מוגדל לפי הכנסה, פקיד מחלקת שיקום ורווחה יבדוק הכנסות מכל מקור שהוא, בארץ ובחול, לדוגמא: קצבת ביטוח לאומי, פנסיה, שכר עבודה, משלח יד, עסק, רווחי הון, תגמולים, הכנסות מנכס, שווי הערך הריאלי של השירותים ואמצעי קיום שמספק קיבוץ או אגודה שיתופית כמדווח ע"י ברית פיקוח או המשולמות בפועל, הכנסות כשאר/ אלמף/נה, ועוד.
2. פקיד מחלקת שיקום ורווחה יתבסס בבחינת הזכאות על המסמכים שנדרשו בטופס מבחן ההכנסות ובמסמכים נוספים שנדרשו בהתאם לנסיבות.
3. ההכנסה אשר תחושב לצורך מבחן ההכנסות הינה הכנסה ברוטו, לפני ניכויים.
4. נכים המקיימים יחסי שיתוף זוגיים ינוכה החלק היחסי (50%), של ההכנסה מהנכסים ו/או מהעסקים. לדוגמא:
 - הכנסה משותפת מנכס (לדוגמא, שכר דירה);
 - הכנסה משותפת מעסק;
 - הכנסה משותפת מרווחי הון (פיקדון כספי, דייוידנדים וכו');
5. סך השירותים ואמצעי הקיום המסופקים ע"י קיבוץ או אגודה שיתופית לחבר נחשבים כהכנסה לכל דבר ועניין (בנוסף לכל הכנסת מבקש התגמול מכל מקור שהוא). לצורך תמחור שווי השירותים תסתייע הרשות בדיווחים הנוהגים בקיבוץ או האגודה השיתופית (לדוגמא: ברית פיקוח או מכתב מהמזכירות המבוסס על דו"ח רו"ח ותקציב החודשי).
6. שיעור ניכוי רווחי הון - יתעדכן בהתאם לתנודת שערי הריבית.

נוהל מס' 4.03

תשלום תגמול לפי הכנסה

7. ככל שבבעלות הנכה דירת מגורים אחת בלבד, לא תנוכה ההכנסה מדירה זו ובלבד שדמי השכירות של מקום מגוריו אינם נמוכים מדמי השכירות המשולמים לו. במקרה בו ההכנסה משכירות עולה על דמי השכירות אותו הנכה משלם, יחושב הפער כהכנסה מסכום שמעל \$100 בלבד.

בחינת הזכאות

1. לאחר הגשת בקשה לקבלת תגמול לפי הכנסה, יחושבו סך הכנסות הנכה מכל מקור שהוא כאמור לעיל (להלן: "סך הכנסות הנכה"), אל מול תקרת התגמול לפי הכנסה/ מוגדל לפי הכנסה בהתאם לאחוזי הנכות של הנכה (להלן: "התקרה").
2. ככל שסך הכנסות הנכה גבוה מסכום התקרה – הבקשה תידחה. מכתב החלטת דחייה מפורט הכולל את חישוב סך הכנסות הנכה ותקרת התגמול יישלח לנכה.
3. ככל שסך הכנסות הנכה נמוך מסכום התקרה – יבדוק פקיד שיקום ורווחה האם סכום ההשלמה לתקרה גבוה מהתגמול בסיסי. ככל שימצא פקיד שיקום ורווחה כי התגמול הבסיסי גבוה יותר, תידחה הבקשה לקבלת תגמול לפי הכנסה/ מוגדל לפי הכנסה וישולם לנכה התגמול הבסיסי שהינו הגבוה מסך ההשלמה כאמור. מכתב החלטת דחייה מפורט הכולל את חישוב סך הכנסות הנכה ותקרת התגמול יישלח לנכה.
4. ככל שסך הכנסות הנכה נמוך מסכום התקרה וכן סכום ההשלמה לתקרה גבוה מהתגמול הבסיסי, הנכה יימצא זכאי לתגמול לפי הכנסה/ מוגדל לפי הכנסה. מכתב החלטה מפורט הכולל את חישוב סך הכנסות הנכה ותקרת התגמול יישלח לנכה.
5. במכתבי ההחלטה האמורים בסעיפים 2-4 לעיל, יופנה הנכה לזכות הערר על-ההחלטה. כן יצוינו המקומות להגשת הערר והמועד האחרון להגישו.

סכום הזכאות

לנכה שימצא זכאי לתגמול לפי הכנסה/ מוגדל לפי הכנסה, ישולם הסכום המתקבל בניכוי ההכנסות. כלומר, השלמה שקלית לתקרת התגמול לפי הכנסה/מוגדל לפי הכנסה במקום התגמול הבסיסי.

תקרת התגמול

א. תקרת התגמול המקסימלי עבור נכי המלחמה בנאצים ייקבע על פי הקטגוריות הבאות:

- תגמול לפי הכנסה 1 : 10%-18%
- תגמול לפי הכנסה 2 : 19%-39%
- תגמול לפי הכנסה 3 : 40%-49%

נוהל מס' 4.03

תשלום תגמול לפי הכנסה

- תגמול מוגדל לפי הכנסה : 50% ומעלה. מעל 60% קיימת תוספת לתגמול מוגדל, בהתאם לחוק.
 - ב. תקרת התגמול המקסימלי עבור נכי רדיפות הנאצים יקבע על פי הקטגוריות הבאות:
 - תגמול לפי הכנסה 2 : 25%-39%
 - תגמול לפי הכנסה 3 : 40%-49%
 - תגמול מוגדל לפי הכנסה : 50% ומעלה. מעל 60% קיימת תוספת לתגמול מוגדל.
- שיעור התגמול מתעדכן מידי פעם בפעם ומפורסם באתר הרשות בקישור להלן –

http://mof.gov.il/hrights/SurvivorRights/Benefits/Pages/Benefits_chapterNo1.aspx#GovXParagraphTitle8

9. בקרה ודיווח

- א. לצורך עדכון קצבאות שמקבלים נכים מהמוסד לביטוח לאומי, מועברים למחלקת שיקום ורווחה קבצי נתונים בדבר זכאים המקבלים קצבאות כאמור.
- ב. בנוסף, מועבר למחלקת שיקום ורווחה קובץ נתונים ממרשם האוכלוסין, בדבר שינוי במצבו האישי של הנכה.
- ג. מחלקת שיקום ורווחה תעדכן באופן שוטף את חשבות הרשות על כל עדכון שחל בהכנסותיו של הנכה או נתונים שעשויים להשפיע על זכאותו לתגמול. ככל שיש במידע שיתקבל כדי להשפיע או לשנות את זכאותו של הנכה, תישלח לנכה החלטה בת ערר ו/או טופס בקשה לצורך עדכון ההכנסות לפי הנדרש.