

צבא הגנה לישראל

צו מס' 2157

צו בדבר תיקון תקנות הטלפון מס' 1 לשנת 1951 (תיקון מס' 5) (יהודה והשומרון) (מס' 2157) התשפ"ד-2023

בתוקף סמכותי כמפקד כוחות צה"ל באזור והואיל ואני סבור שהדבר דרוש לקיום הממשל התקין באזור הנני מצווה בזה לאמור:

- תיקון תקנה 1**
1. בתקנות הטלפון מס' 1 לשנת 1951 (להלן – "התקנות"), בתקנה 1 –
- (א) במקום "הרוצה" יבוא "המבקש";
- (ב) במקום הסיפה החל במילים "לשם שכירת קו טלפוני" יבוא: "או מי שהורשה על ידו, או הממונה".
- תיקון תקנה 2**
2. בתקנות, בתקנה 2 –
- (א) בתקנת משנה (1) –
- (1) בפירוש הביטוי "המנוי", לאחר המילים "שר הדואר" יבוא "או עם מי שהוענק לו רישיון";
- (2) ההגדרה "שירות טלפון" – תימחק;
- (3) אחרי הפרוש "פעולות טלפון או פעולות מערכת טלפון" יבוא –
- "
- "אזור שירות" – תחום גאוגרפי שבו חייב ספק מורשה, על פי רישיונו או כל תנאי שקבע הממונה, להקים, לקיים או להפעיל רשת בזק ולספק באמצעותה שירותי בזק לציבור.
- "אנטנה" – התקן המיועד לשדר ולקלוט גלים אלקטרו-מגנטיים ותדרי רדיו.
- "בעל רישיון" – מי שקיבל רישיון לביצוע פעולות בזק ולמתן שירותי בזק.
- "הממונה" – מי שנתמנה על ידי ראש המנהל האזרחי לצורך ביצוען של תקנות אלו;
- "המרשם" – כמשמעותו בתקנה 2 לתקנות אלו.
- "מיתקן בזק" – מיתקן או התקן שנועד מעיקרו למטרות בזק, לרבות ציוד קצה;

"נכסי הרישיון" – הנכסים הדרושים להבטחת מתן שירותי בזק בהתאם לרישיונו או בהתאם לתנאים שקבע הממונה ביחס לספק מורשה.

"ספק מורשה" – מי שרשום במרשם לפי תקנות אלו.

"פעולת בזק" – הפעלת מיתקן בזק, התקנתו, החזקתו, בנייתו או קיומו.

"ציוד קצה" – ציוד בזק, לשימושו של מנוי, המתחבר או המיועד להתחבר מחצריו של המנוי או מכל מקום אחר לרשת בזק באמצעות הממשק המיועד לכך, לרבות ציוד רדיו טלפון נייד, מפענח או ממיר אפיקים ולרבות כל התקן אחר המותקן בחצרי המנוי והמיועד לשמש לקליטת שידורים בחצריו וכן ציוד קצה לווייני.

"רישיון" – רישיון שהוענק לפי תקנות אלו.

"רשת בזק" – מערכת של מיתקני בזק, לרבות ציוד מיתוג וניתוב, ציוד תמסורת, רשת גישה, מערכת רדיו טלפון נייד ומערכת בזק בין-לאומית, ולמעט ציוד קצה.

"שירותי בזק" – ביצוע פעולות בזק למען הזולת, לרבות שירותי גישה לאינטרנט.

"שירותי גישה לאינטרנט" – שירות המאפשר קישור לנקודות הקצה של רשת האינטרנט הנגישות לציבור הרחב.

"שידורים" – שידורי טלוויזיה, המופצים לציבור, הניתנים למנויים, בין בערוץ אחד ובין במערכת רב ערוצית, וכן שירותים הנלווים להם במישרין לרבות שירותי חוזי או שמע, שידורים דו כיווניים והידודיים. לעניין הפצת השידורים – בין באמצעות מוקד שידור ורשת בזק, ובין בצופן באמצעות לוויין.

"תורן" – התקן המיועד להתקנת אנטנות. "

(ב) בתקנת משנה (2), אחרי "שר הדואר" יבוא "או מי שהוסמך לכך על ידו, דרך קבע או לעניין מסוים,".

3. בתקנות, במקום תקנה 2א תבוא :
תיקון תקנה 2א

"2א. לראש המינהל האזרחי תהיה הסמכות לבנות מערכת טלפון או רשת בזק או מתקן בזק, לקיימם, להפעילם ולתת שירות באמצעותם.

4. בתקנות, במקום תקנה 2ב תבוא :
החלפת תקנה 2ב

- 2ב. המרשם**
- (א) הממונה ינהל מרשם של נותני שירותי בזק באזור. לא יבצע אדם פעולות בזק, לא ייתן שירות בזק ולא יפיץ שידורים באזור מבלי שיירשם במרשם. המרשם יהיה פתוח לעיון הציבור.
- (ב) לא יירשם אדם במרשם אלא אם כן מתקיימים בו התנאים לעניין רישום במרשם המפורטים בחוק התקשורת (בזק ושידורים), תשמ"ב-1982 (להלן: חוק התקשורת) כפי תוקפו בישראל מעת לעת, וכן כל תנאי שייקבע על ידי הממונה בהתאם לנסיבות העניין
- (ג) על אף האמור בתקנת משנה (א), תושב האזור, לרבות תאגיד שנוסד באזור והבעלות והשליטה בו הן בידי תושב האזור (להלן - תאגיד מקומי), יוכל להירשם במרשם אף אם אינו בעל אזרחות או תושבות ישראלית, בתנאי שמתקיימים בעניינו יתר התנאים לעניין רישום במרשם.
- בתקנת משנה זו -
 "תושב האזור" - אדם הרשום במרשם האוכלוסין המתנהל על פי הצו בדבר תעודות זהות ומרשם אוכלוסין (יהודה והשומרון) (מס' 297), תשכ"ט - 1969 ומקום מגוריו הקבוע הוא באזור וכן תאגיד מקומי.
- (ד) על אף האמור בתקנות משנה (ב) ו-(ג), אם נתן הממונה רישיון לאדם לפי תקנה 1ב2, יירשם בעל הרישיון במרשם.
- (ה) הממונה רשאי לקבוע בכללים תנאים, הגבלות, חובות ותעריפים שיחולו על מי שרשום במרשם. הממונה רשאי לקבוע בכללים כאמור הוראות שיחולו לגבי כל הרשום המרשם או לגבי חלק מהם בהתאם לסוגי השירותים ומאפייניהם.
- (ו) הממונה רשאי לקבוע הוראת מינהל ביחס לאדם הרשום במרשם בעניינים שבסמכותו לקבוע בכללים כאמור, אם מצא כי יש טעמים מיוחדים המצדיקים מתן הוראה פרטנית לאותו אדם, ובלבד שנתן לו הזדמנות סבירה לטעון את טענותיו; נתן הממונה הוראה כאמור, יפרסם אותה לציבור באתר האינטרנט של המינהל האזרחי ויצוין זאת במרשם, ובלבד שלא יפרסם פרטים שרשות ציבורית מנועה מלמסור כהגדרתו בסעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, כפי תוקפו בישראל מעת לעת, וכן רשאי הוא שלא לפרסם פרטים לפי עקרונות חוק זה, שהם בגדר מידע שרשות ציבורית אינה חייבת למסור."

5. בתקנות, אחרי תקנה 2ב תבוא :

הוספת תקנות 1ב2 עד 3ב2

- "רישיונות 1ב2.** (א) הממונה רשאי להעניק רישיון לביצוע פעולות בזק, מתן שירותי בזק והפצת שידורים ולקבוע בו תנאים.

- (ב) במתן רישיון ובקביעת התנאים בו יובאו בחשבון, בין השאר, שיקולים אלה:
- (1) השפעת הרישיון או היעדרו על הביטחון, הסדר הציבורי או הבטיחות באזור;
- (2) מידת התאמתו של מבקש הרישיון לבצע את פעולות הבזק ולספק את שירותי הבזק שלגביהם הוא מבקש רישיון;
- (3) תרומת מתן הרישיון לתחרות בתחום הבזק ולרמת השירותים בו.
- (ג) הממונה רשאי לשנות את תנאי רישיון, להוסיף עליהם או לגרוע מהם. לעניין זה יובאו בחשבון, בין השאר, השיקולים האמורים בתקנת משנה (ב) וכן השינויים שחלו בטכנולוגיה של בזק.
- (ד) בקשה לרישיון תוגש לממונה בכתב ויפורטו בה פרטי פעולות בזק ושירותי בזק המוצעים ודרכי ביצועם; הממונה רשאי לקבוע בכללים פרטים נוספים שייכללו בבקשה.
- (ה) הממונה רשאי להתנות את הוצאת הרישיון בתנאים שיש לקיימם לפני מתן הרישיון או אחריו, לרבות לעניין תשלום אגרות ומתן ערבויות וביטחונות והדרכים למימושן, ורשאי הוא לסרב להוציא רישיון תוך מתן נימוקים לדחייה; הרישיון יינתן בכתב ויכול שיהיה כללי ויכול שיהיה לפעולות ושירותי בזק מסוימים.
- (ו) בעל רישיון יבצע פעולות בזק ויתן שירותי בזק באורח תקין, רציף וסדיר על פי הרישיון שהוענק לו ועל פי התקנות והכללים שנקבעו לפי צו זה.
- (ז) רישיון, לרבות זכות מהזכויות המוקנות בו, אינו ניתן להעברה, לשיעבוד או לעיקול; העברה, שיעבוד או עיקול של נכס מנכסי הרישיון, או מתקנים ותשתיות שהוקמו מכוחו ולצורך העמידה בתנאיו, שלא הותרו במפורש ברישיון, טעונים אישור של הממונה; אולם הממונה רשאי, במקרים מיוחדים, להתיר העברת רישיון אגב שינויים מבניים בתנאים שיוורה עליהם, אם שוכנע שמתקיימים בבעל הרישיון הנעבר כל התנאים שהתקיימו במעביר.
- (ח) מבלי לגרוע מכלליות האמור, יהיה רשאי הממונה לקבוע ברישיון, בהוראת מינהל או בכללים, לפי העניין:
- (1) חובה לבצע פעולות בזק ולספק שירותי בזק מסוימים במועד שיקבע, לכלל הציבור באזור או לפחות באזור שירות, או לחלק מהציבור.

(2) הוראות בדבר הפעלת שירותי בזק וניהולם, וכן בדבר רמת השירותים ואיכותם.

(3) הקמה של מתקני בזק, תחזוקתם והגנה עליהם.

(ט) שירותים הטעונים רישיון בהתאם להוראות חוק התקשורת, כפי תוקפו בישראל מעת לעת, יהיו טעונים רישיון לפי צו זה.

2ב2. ראש המנהל האזרחי, לאחר היוועצות בממונה, רשאי לקבוע כי ביצוע פעולות בזק או מתן שירותי בזק מסוג מסוים יהיו פטורים מההוראות לפי תקנות אלו, כולן או חלקן.

פעולות הפטורות מחובת רישיון

3ב2. הממונה רשאי לקבוע בהודעה :
אגרות לרישיונות ותנאיהם

(א) אגרות בגין בקשת רישיון או בקשה להירשם במרשם או אגרה שנתית על פי תקנות אלו, ואת שיעוריהן. תשלום האגרה יראה כתנאי מתנאי הרישיון או עבור רישום במרשם, לפי העניין.

(ב) הוראות לעניין ריבית פיגורים, הפרשי הצמדה והוצאות גבייה.

6. תיקון תקנה ג2 בתקנות, בתקנה ג2(ב), בסופה יבוא "תורן ואנטנה".
7. תיקון תקנה ו2 בתקנות, בתקנה ו2, המילים "על הפקיד המפקח על בניית טלפון חדש" – תימחקנה.
8. תיקון תקנה יא2 בתקנות, בתקנה יא2(ב), אחרי "בהתאם לרישיון שניתן לו כדין" יבוא "או בהתאם לתנאים שקבע הממונה ביחס לספק מורשה".
9. תיקון תקנה יב2 בתקנות, בתקנה יב2(א), במקום המילה "בהיתר" תבוא המילה "ברישיון".
10. תיקון תקנה טו2 בתקנות, בתקנה טו2 –
- (א) בין המילים "במילים או" לבין המילה "באופן" תבוא המילה "במעשים";
- (ב) המילים "לאיים או" וכן המילים "או בכוונה להטריד או להרגיש שלא כדין" – תימחקנה;
- (ג) בין המילים "לפגוע" לבין המילים "שלא כדין" יבואו המילים "להפחיד, להטריד, ליצור חרדה או להרגיז".
11. תיקון תקנה יט2 בתקנות, בתקנה יט2(ב), בין המילים "שניתן שירות טלפון שלא על פי רישיון" לבין המילים "לא יעביר", יבואו המילים "או בניגוד לתנאים שקבע הממונה בהתאם לתקנה 2ב או ברישיון ביחס לספק מורשה כאמור, לפי העניין".

החלפת תקנה 2כ 12. בתקנות, במקום תקנה 2כ תבוא :

”הגבלת אחריות בנוזיקין כ2. בכפוף לאמור בתקנה 2כא, הממונה רשאי לקבוע כי ספק מורשה, עובדיו וכל הבאים מטעמו לא ישאו באחריות בנוזיקין אלא –

(1) לנזק ישיר שנגרם עקב הגבלת שירות בזק או הפסקתו ;

(2) לנזק הנובע מפעולה מכוונת או מרשלנות חמורה של ספק מורשה שנקבע לגביו לעניין תקנה זו, עובדיו או הבאים מטעמו.”

הוספת תקנות 2כא עד 2כה 13. בתקנות, אחרי תקנה 2כ תבוא –

פטור מאחריות בנוזיקין כ2א. מי שנקבע לגביו כי לא ישא באחריות בנוזיקין לפי תקנה 2כ, עובדיו וכל הבאים מטעמו לא ישאו באחריות לנזק שנגרם -

(1) עקב אי אספקת שירותי בזק ושירותים נלווים, השהייתם, הגבלתם או הפסקתם, הנובעות מפעולה מכוונת של בעל חסינות ככל שזו דרושה לשם ביצוע פעולת בזק או מתן שירותי בזק ;

(2) עקב טעות במתן שירות בזק, טעות במסר בזק או השמטה ממנו, אי מסירת מסר בזק או איחור במסירתו, מסירת מסר בזק למען בלתי נכון או רישום מוטעה במדריך מנויים או בפרסום אחר של בעל החסינות, אלא אם הדבר נגרם ברשלנות חמורה.

קישור גומלין ושימוש במתקן בזק של אחר כ2ב. (א) בתקנה זו –

”קישור-גומלין” – חיבור בין רשת בזק של ספק מורשה אחד לבין רשת בזק של ספק מורשה אחר, באופן פיזי או לוגי, המאפשר העברת מסרי בזק בין המנויים של הספקים המורשים, או מתן שירותים בידי ספק מורשה אחד למנויו של ספק מורשה אחר ;

”שימוש” – לרבות אלה :

(1) מתן גישה אל מיתקן בזק של ספק מורשה אחר, לרבות רשת בזק או רשת גישה, כולן או חלקן, ואפשרות השימוש בהם ;

(2) מתן אפשרות להתקין מיתקן בזק של ספק מורשה, במיתקן בזק או בחצרים של ספק מורשה אחר.

(ב) (1) ספק מורשה יקיים קישור-גומלין של רשת הבזק שלו עם רשתות הבזק של ספקים מורשים אחרים.

(2) הממונה רשאי, לשם הבטחת התחרות בתחום הבזק ורמת השירותים בו, ובשים לב לעניינו של הציבור, הסדר הציבורי ועניינם של בעלי הרישיון הנוגעים בדבר:

(א) ליתן הוראות בדבר אופן ביצוע קישור-גומלין והיקפו, וכן בדבר פעולות, שירותים והסדרים נלווים למימוש קישור-גומלין והתשלומים בעדם לרבות מתן שירותי חיוב וגביה בידי ספק מורשה אחד לספק מורשה אחר, או העברת מידע בין ספקים מורשים, ככל שהמידע נדרש לצורך מתן שירותים בידי ספק מורשה אחר למנוייו או לצורך מתן שירותים ולצורך גביית תשלומים בידי ספק מורשה אחד ממנוייו של ספק מורשה אחר; קביעה או מתן הוראות לפי פסקה זו יכול שייעשו ברישיון, בהוראת מינהל או בכללים, לפי העניין וכן אפשר שייעשו על דרך ההפניה להוראות הקבועות בחוק התקשורת או בתקנות התקשורת (בזק ושידורים) (תשלומים בעד קישור-גומלין), תש"ס-2000 (להלן: תקנות התקשורת) כפי תוקפן בישראל מעת לעת, בשינויים המחויבים;

(ב) לקבוע בהודעה או על דרך ההפניה לחוק התקשורת או תקנות התקשורת, תשלומים, תשלומים מירביים או תשלומים מזעריים בעד קישור-גומלין, וכן הוראות בדבר דרכים לחישוב התשלומים, מרכיביהם והיחסים ביניהם, והוראות בדבר אופן הצמדת התשלומים למדד המחירים לצרכן או למדד אחר, לרבות אפשרות של קביעת מקדם התייעלות לספק מורשה בשיעור ובאופן שייקבע בכללים.

(ג) נקבעה חובת העברת תשלומים בעד קישור-גומלין ולא נקבעו בהודעה גובה התשלומים, רשאי ספק מורשה לדרוש מחיר סביר בעד קישור-גומלין אל רשת הבזק הציבורית שלו; באין הסכמה בין הספקים המורשים הנוגעים בדבר, יורה הממונה על המחיר בעד קישור הגומלין, לפי שיטת חישוב שיורה עליה, ואולם

רשאי הממונה להורות כי בנסיבות העניין יישא כל צד בעלויותיו לעניין זה ;

(ד) מבלי לגרוע מהאמור, היה ביצוע פעולות בזק או מתן שירותי בזק בידי ספק מורשה אחד, כרוך בשימוש במיתקן בזק של ספק מורשה אחר, יחולו על הסדרת השימוש הוראות תקנה זו.

(ה) הופרה הוראה שניתנה לפי תקנה (ב)(2)(א), רשאי הממונה ליתן הוראת תיקון ליקויים בה יפרט את הדרכים לתיקון הליקויים והמועד לתיקונם."

התניית שירות בשירות כג. ספק מורשה, לא יתנה, במישרין או בעקיפין, מתן שירות בזק, ברכישה או בקבלה של שירות אחר, הניתן על ידו או על ידי אחר, או באי קבלת שירות בזק מספק מורשה אחר, אלא אם כן הממונה התיר לו לעשות כן, ובכפוף להוראות ולתנאים שיקבע הממונה.

ביטול רישיון כד. הממונה רשאי בכל עת לבטל רישיון, להגבילו או להתלותו עד לקיום התנאים שיורה עליהם, או לבטל רישום במרשם או להתלותו עד לקיום תנאים שיורה עליהם או להגביל את מי שרשום במרשם במתן שירותי בזק, לפי העניין, בכל אחד מהמקרים הבאים, ובלבד שניתנה לבעל הרישיון הזדמנות סבירה להשמיע טענותיו :

- (1) הספק המורשה ביקש את ביטול רישונו או הרישום במרשם ;
- (2) הרישום במרשם נעשה על יסוד מידע כוזב, מטעה, חלקי או שגוי ;
- (3) הרישיון ניתן על יסוד מידע כוזב, מטעה, חלקי או שגוי ;
- (4) חדל להתקיים תנאי מהתנאים למתן הרישיון או לרישום במרשם ;
- (5) בעל הרישיון הפר או מנע את ביצועה של הוראה לפי תקנה 2 ככה לתקנות אלו.
- (6) הספק המורשה הפר הוראה מהותית מההוראות לפי תקנות אלו או תנאי מהותי מתנאי הרישיון, או הוראת מינהל שניתנה לו, לפי העניין ;
- (7) הספק המורשה הפר הוראה מהוראות תקנות אלו, שאינה הוראה מהותית, תנאי מתנאי הרישיון או הוראת מינהל שניתנה לו, שאינם הוראה מהותית או תנאי מהותי, לפי העניין, ולא תיקן את ההפרה כפי שהורה לו הממונה ;
- (8) הספק המורשה, ואם הוא תאגיד – התאגיד, נושא משרה בו או בעל השפעה ניכרת בו, הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי להיות ספק מורשה או שתלוי ועומד נגדו כתב אישום בעבירה. לעניין תקנה זו "השפעה ניכרת" – היכולת

להשפיע על פעילותו של תאגיד השפעה של ממש, בין לבד ובין יחד עם אחרים או באמצעותם, בין במישרין ובין בעקיפין, הנובעת מכוח החזקת אמצעי שליטה בו או בתאגיד אחר, לרבות יכולת הנובעת מתקנון התאגיד, מכוח חוזה בכתב, בעל פה או באופן אחר, או יכולת הנובעת מכל מקור אחר, ולמעט יכולת הנובעת רק ממילוי תפקיד של נושא משרה בתאגיד; בלי לגרוע מכלליות האמור, יראו אדם כבעל השפעה ניכרת בתאגיד אם הוא מחזיק 25% או יותר מאמצעי שליטה כלשהו בתאגיד;

(9) טעמים שבטובת הציבור מורים על הצורך לבטל, להגביל או להתלות את הרישיון.

חובת הביצוע של פעולות בזק ומתן שירותי בזק ככה. ראה הממונה כי ספק מורשה פועל באופן העלול לגרום לפגיעה במתן שירותי בזק באורח תקין וסדיר, או כי יש בפעולתו כדי לגרום לפגיעה משמעותית בתחרות בתחום הבזק, רשאי הוא להורות לספק המורשה, לאחר שנתן לו הזדמנות סבירה להשמיע את טענותיו, לבצע פעולות שעליו לנקוט כדי למנוע את הפגיעה."

תיקון תקנות 14 א ו-ב 14 14. בתקנות, בתקנה 14 א ובתקנה 14 ב –

- (א) בכל מקום בו מופיעה המילה "בתקנות", במקומה תבוא המילה "בכללים";
- (ב) בכל מקום בו מופיעות המילים "קצין מטה לענייני טלקומוניקציה במפקדת האזור" או המילים "קצין מטה לענייני טלקומוניקציה במינהל האזרחי באזור", במקומן תבוא המילה "הממונה".

הוספת תקנה 27 א 15. בתקנות, אחרי תקנה 27 תבוא –

"27 א. בנוסף לסמכויותיו על פי על דין ותחיקת ביטחון, יהיה הממונה רשאי:

- (א) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו במועד במתכונת ובאופן שיוורה, כל מידע, ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח את ביצוען של ההוראות לפי תקנות אלו או להקל את ביצוען.
- (ב) לקבוע כללים לעניין תקנת משנה (א).
- (ג) לקבוע כללים לעניין המקרים והתנאים בהם רשאי ספק מורשה להפסיק, לעכב, או להגביל פעולות בזק שהוא מבצע ושירותי בזק שהוא מספק.

תחילה 16. תחילת תוקפו של צו זה מיום חתימתו.

שם 17. צו זה ייקרא "צו בדבר תיקון תקנות הטלפון מס' 1 לשנת 1951 (תיקון מס' 5) (יהודה והשומרון) (מס' 2157), התשפ"ד - 2023".

אלוף	פוקס,	יהודה	ו' בכסלו התשפ"ד
צה"ל	כוחות	מפקד	19 בנובמבר 2023
והשומרון	יהודה	באזור	